



Utlendingsdirektoratet  
Norwegian Directorate  
of Immigration

# Scenarier om antall flyktninger fra Ukraina

Rapport 19. april 2022

## Innledning

Utlendingsdirektoratet (UDI) har etter oppdrag av Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Politiets utlendingsenhet, Kripos og Landinfo, Direktoratet for samfunns-sikkerhet og beredskap (DSB) og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utarbeidet tre scenarioer som beskriver ankomst av flyktninger fra Ukraina og behov for mottaksplasser og bosetting av denne gruppen.

Scenarioene viser mulige forløp vi kan stå overfor. Vurderingene er basert på situasjonen 7. april 2022 og den informasjonen som var tilgjengelig for arbeidsgruppene på dette tidspunktet. Det er i tillegg gjort en vurdering av UDI 19. april. Det er ikke grunn til å endre scenarioene fra rapporteringen 5. april med unntak av en justering av nedre scenario. Neste oppdatering kommer 26. april.

Scenarioene er basert på offentlig tilgjengelig informasjon om krigen, situasjonen i Ukraina og situasjonen i andre europeiske land. Vurderingene i notatet er uttrykk for arbeidsgruppenes beste vurdering. De er ikke behandlet av ledelsen i UDI eller de andre etatene som har deltatt i arbeidet.

Formålet med å utarbeide scenarioene er å skape et felles situasjonsbilde for alle som er involvert i håndteringen av Ukraina-krisen. Scenarioene oppdateres ukentlig og har ikke en direkte kobling til de budsjettene etatene disponerer.

Hvilket av scenarioene som vil være mest realistisk, er svært vanskelig å vurdere. **For planleggingsformål vil vi imidlertid anbefale å bruke midtscenarioet med 60 000 som punktanslag.**

## Ankomster, flyktninger fra Ukraina

Lavt scenario	Midtscenario	Høyt scenario
22 000 - 25 000	50 000 - 70 000	90 000 – 120 000

## Belegg i mottak, flyktninger fra Ukraina

Belegg	Lavt scenario 22 000	Midtscenario 60 000	Høyt scenario 120 000
Gjennomsnittlig belegg i mottak	1 850	11 710	28 200
Maks belegg i mottak	6 350	15 380	56 650
Gjennomsnitt privatboende	3 110	9 350	12 780

## Bosetting, flyktninger fra Ukraina

Om bosetting	Lavt scenario 22 000	Midtscenario 60 000	Høyt scenario 120 000
Bosettingsbehov	19 800	54 000	108 000
Bosettingskapasitet totalt	35 000	35 000	35 000
Bosettingskapasitet, ukrainere	30 590	30 590	30 590
Bosatte	19 800	30 590	30 590

## Beskrivelse av scenarioene

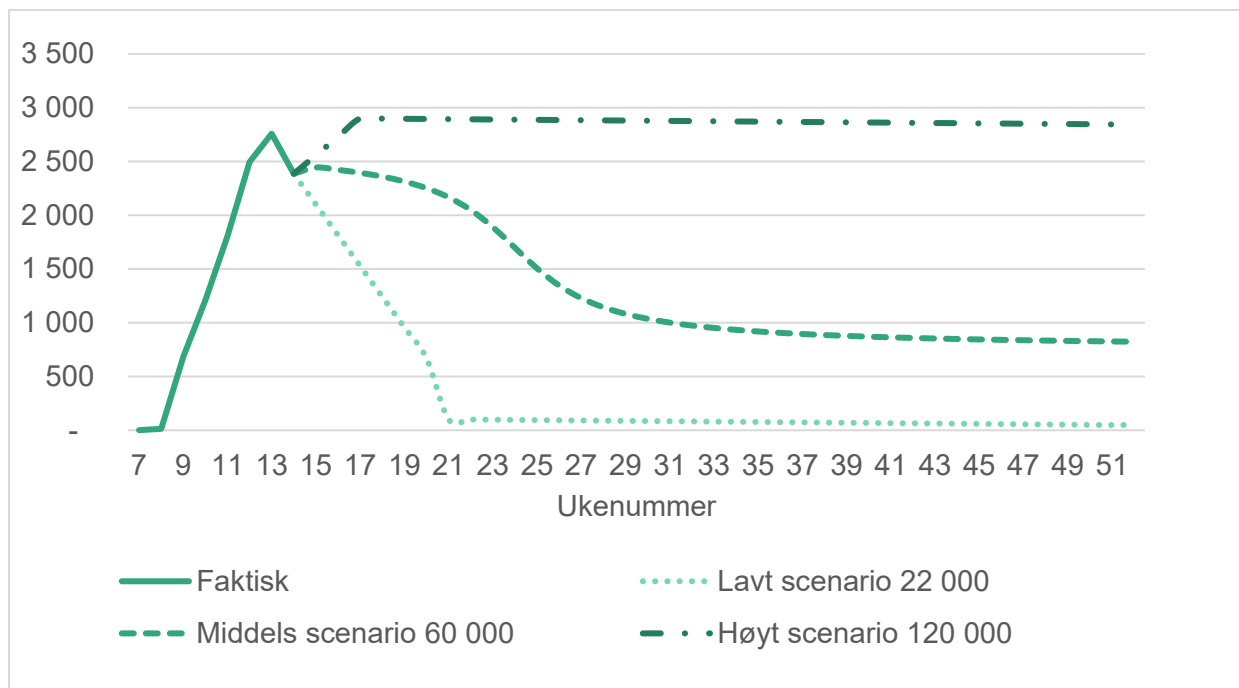
Det er stor usikkerhet knyttet til hvordan situasjonen i Ukraina utvikler seg. Vi har derfor valgt å beskrive tre mulige scenarier. Hvilket av scenarioene som vil være mest realistisk er svært vanskelig å vurdere og vil avhenge av krigsforløpet, den humanitære situasjonen i Ukraina og situasjonen i nabolandene til Ukraina.

Anslagene omfatter ukrainske borgere og andre som omfattes av kollektiv beskyttelse. Det er gjort en samlet vurdering hvor mange som kommer uavhengig om de er overført fra andre land med myndighetshjelp eller reist til Norge på egenhånd.

I utviklingen av scenarioene har vi vektlagt følgende faktorer:

- Situasjonen i Ukraina; den humanitære situasjonen, hvordan krigen utvikler seg og muligheter for å reise ut av Ukraina og tilbake til Ukraina
- Situasjonen i land som grenser til Ukraina; muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- EUs håndtering av flyktingene; grad av myndighetsstyrt sekundærflyttinger, muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- Hvor stor andel av flyktingene som velger å reise til Norge

Figur 1: Ukentlig fordeling av registrerte søknader i de tre scenarioene



### Lavt scenario

I dette scenarioet stabiliseres situasjonen i Ukraina i løpet av våren. Den humanitære situasjonen for de internt fordrevne i Ukraina vil imidlertid være vanskelig, og det vil derfor fortsatt være en del nye flyktinger som forlater Ukraina. Totalt antall flyktinger ut av landet blir på om lag 5 millioner i 2022. Fordi situasjonen stabiliserer seg i Ukraina, vil en stor del av flyktingene foretrekke å forbli i naboland i påvente av hjemreise. En del av flyktingene vil reise tilbake til Ukraina i 2022 og presset på nærområdene blir mindre.

I dette scenarioet antar vi at antall flyktinger som kommer til Norge går raskt ned og det kommer mellom 2 000 og 6 500 nye flyktinger i tillegg til de som allerede har kommet per 18. april og de som er besluttet overført til Norge. Vi har lagt til grunn at rundt 0.3 prosent av dem som flykter ut av Ukraina vil komme til Norge på egenhånd og at det ikke vil være behov for et stort antall overføringer.

I dette scenarioet vil også en del av dem som har kommet til Norge, reise hjem til Ukraina i løpet av 2022.

## Midtscenario

I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene utover sommeren og om lag 7 millioner flykter fra Ukraina i 2022. Landene som grenser til Ukraina, får problemer med å håndtere antallet flyktninger. Mange flyktninger oppgir håpet om å kunne vende tilbake til sine hjem i 2022 og søker seg videre fra nabolandene og til andre europeiske land. Norge blir ansett som et land med gode velferdsordninger og et godt arbeidsmarked, slik at vi får en større andel av de som flykter enn det vi har sett frem til nå. I dette scenarioet mottar Norge 0.7-1 prosent av de som flykter.

## Høyt scenario

I dette scenarioet fortsetter krigen og levekårene i Ukraina forverres i løpet av 2022. Omtrent 10 millioner mennesker flykter fra Ukraina i år. Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det blir nødvendig med mekanismer som fordeler flyktningene til andre land. Norge tar imot en andel av de som flykter som tilsvarer størrelsen på befolkningen i Norge i forhold til Europa. Norge har rundt 1.17 prosent av EU+ sin befolkning<sup>1</sup>.

## Enslige mindreårige

Av de som har registrert en søknad om beskyttelse fra Ukraina er det kun 1,5 prosent som er registrert som enslige mindreårige. Vi legger til grunn at denne andelen ikke vil endre seg vesentlig og vil være lik i alle tre scenarioene.

## Mottak og bosetting

For å kunne planlegge behov for antall mottaksplasser er det utarbeidet en modell for å beregne mottaksbelegg for hvert av scenarioene beskrevet over. Belegget blir beregnet ut fra scenarioene om ankomster og IMDis scenarier for bosetting på 35 000. Det er videre gjort antakelser knyttet til andel av søkere som trenger mottaksplass og tid fra ankomst til bosetting. Der vi har erfaringstall brukes disse.

Vi antar at andelen som trenger mottaksplass vil øke når antall søkere vil øke. I det lave scenarioet antar vi at 60 prosent har behov for mottaksplass. I det midtre 75 prosent, men i det høye 90 prosent.

Det er lagt til grunn at UDI klarer å behandle søknadene løpende selv det om det kommer et stort antall som følge av automatisering. Tiden fra søknad til vedtak er derfor antatt å være lik i alle tre scenarioene og er satt til to uker.

Tiden fra vedtak til bosetting vil variere fra de tre scenarioene avhengig av kapasiteten i bosettingen. Det er lagt inn en minimumstid på 2 uker fra vedtak. Det er imidlertid stor usikkerhet knyttet til hvor lang tid det i snitt vil ta fra vedtak til bosetting.<sup>7</sup>

I beregningen av belegg i mottak har vi lagt til en forholdsvis jevn bosetting. Dette er basert på tilbakemeldinger fra kommuner som melder at de ønsker en jevn fordeling av bosettinger utover året for å ikke belaste tjenesteapparatet mer enn nødvendig.

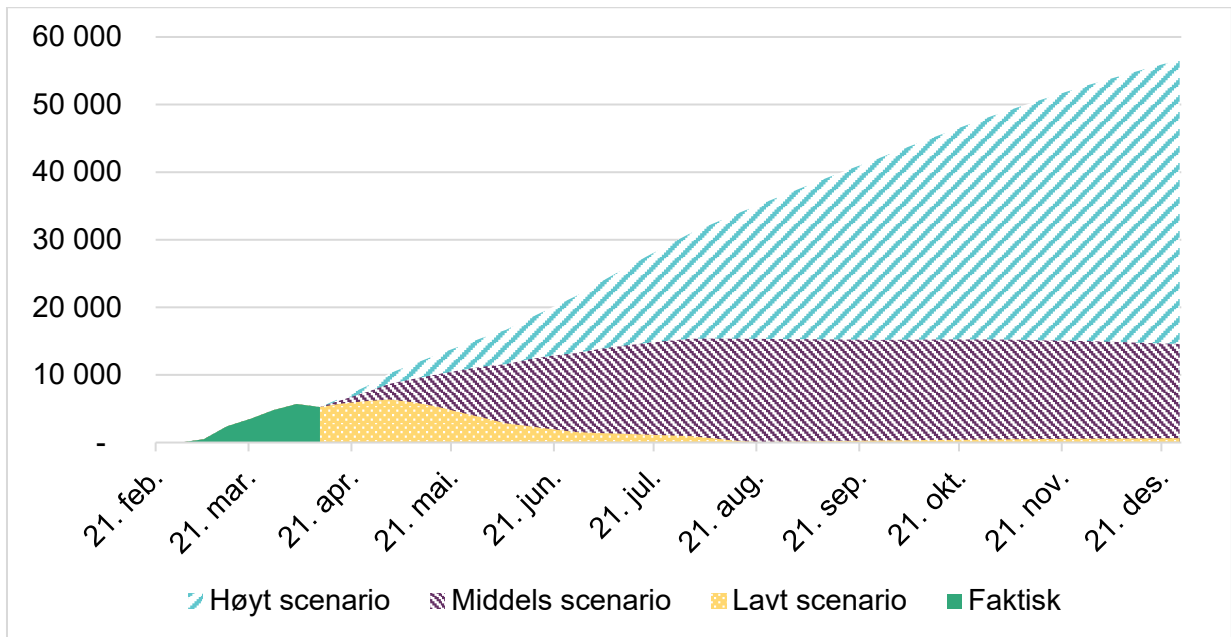
Anslaget på 35 000 bosatte inkluderer også overføringsflyktninger og andre asylsøkere som har fått innvilget søknaden sin. Disse er trukket fra i beregningen av bosatte flyktninger fra Ukraina. Det er også gjort et anslag på antall som vil bli bosatt fra privat adresse. Andelen er

---

<sup>1</sup> Kilde Eurostat (Om Storbritannia inkluderes har Norge 1 prosent av befolkningen)

vurdert til å være på rundt 50 prosent i lavt scenario, 43 prosent i midtre scenario og 31 prosent i høyt scenario.

Figur 2: Behov for mottaksplasser, flyktninger fra Ukraina



## Vedlegg

1. Matrisen som beskriver mulige utfall av faktorene i de ulike scenariene.
2. Statistikk

## Vedlegg 1

Matrisen under beskriver hvordan vi har vurdert mulige utfall av faktorene i de ulike scenarioene.

<b>Faktorer</b>	<b>Lavt scenario 22 000–25 000</b>	<b>Midtscenario 50 000–70 000 (planleggingstall 60 000)</b>	<b>Høyt scenario 90 000–120 000</b>
<b>Situasjonen i Ukraina</b>	5 millioner flykter i løpet av 2022.  Våpenhvile om kort tid, eventuelt kun krigføring i øst.  En del internflytninger vil likevel ønske seg videre.	7 millioner flykter i løpet av 2022.  Fortsatt krig utover sommeren, men også perioder med tegn til fred og områder i Ukraina uten krigshandlinger.	10 millioner flykter i løpet av 2022  Ingen løsning på konflikten i løpet av 2022 og krigshandlingene flytter seg vestover.  Forverret levekår i store deler av Ukraina.
<b>Situasjonen i grenselandene</b>	Landene som grenser til Ukraina, klarer i stor grad å håndtere situasjonen. Flyktninger begynner å orientere seg mot å reise hjem	Landene som grenser til Ukraina, får etter hvert store problemer med å håndtere antallet flyktninger som kommer. Mange flyktninger søker seg videre til andre Europeiske land.	Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det vil være nødvendig med overføringsmekanismer til andre land.
<b>EU sin håndtering</b>		Noe stemningsskifte i Europa. Vanskelig med bolig og jobb i land som til nå har mottatt mange flyktninger fra Ukraina.	Fordeling av flyktninger mellom landene i Europa tvinger seg frem.
<b>Hvor stor andel som velger å reise til Norge</b>	En liten andel av flyktningene ønsker å reise videre til Norge, blant annet på grunn av en liten ukrainsk diaspora.	Det er en økende andel flyktninger som ønsker å reise til Norge sammenliknet med andelen per 31. mars.	Norge mottar en andel av flyktningene som tilsvarer andelen av Norges befolkning i Europa.

## Vedlegg 2

### Statistikk - Situasjonen per 18. april

Antall ukrainere med registrert søknad om asyl eller kollektiv beskyttelse:	13 521
Andre nasjonaliteter med registrert søknad om kollektiv beskyttelse:	167
Estimert antall som venter på å få søknaden sin registrert:	1 249
Planlagt overførte:	5 250
<b>Totalt</b>	<b>20 187<sup>2</sup></b>

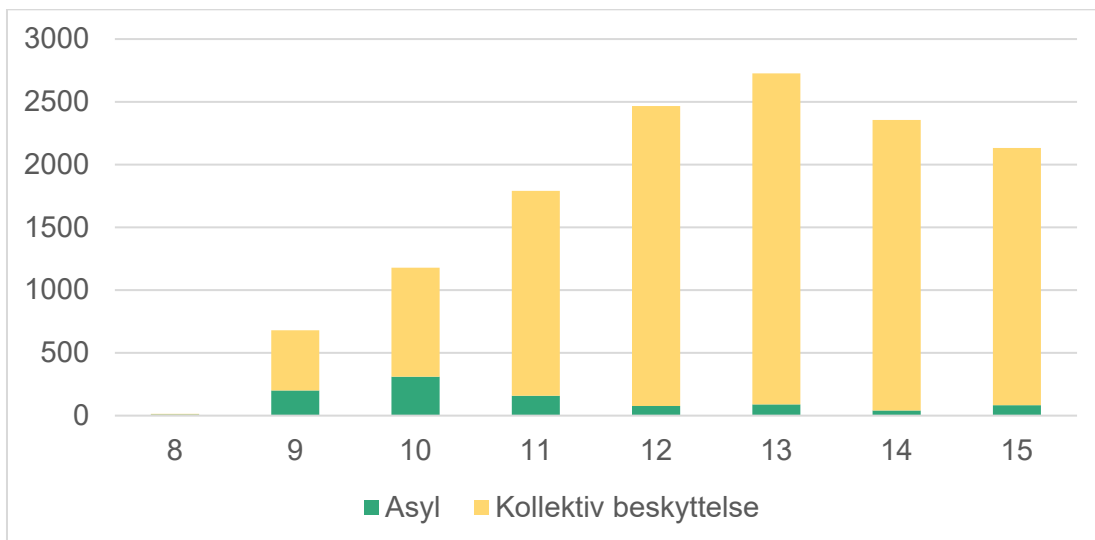
Antall på flukt: 4,9 millioner<sup>3</sup> flyktet fra Ukraina 7,1 millioner<sup>4</sup> internt fordrevne i Ukraina.

Tabell 1 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om kollektiv beskyttelse per 18. april 2022.

Type søknad	Antall
Asyl	988
Kollektiv beskyttelse	12533
Tredjelandsborgere	167
<b>Totalt</b>	<b>13 688</b>

Kilde: UDI

Graf 1 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse per uke 15.



Kilde: UDI

<sup>2</sup> Kilde: UDI og PU

<sup>3</sup> UNHCR: [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/situations/ukraine/) (19.april 2022)

<sup>4</sup> [Document - Ukraine situation: Flash Update #8 \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org/situations/ukraine/) (13.april 2022)

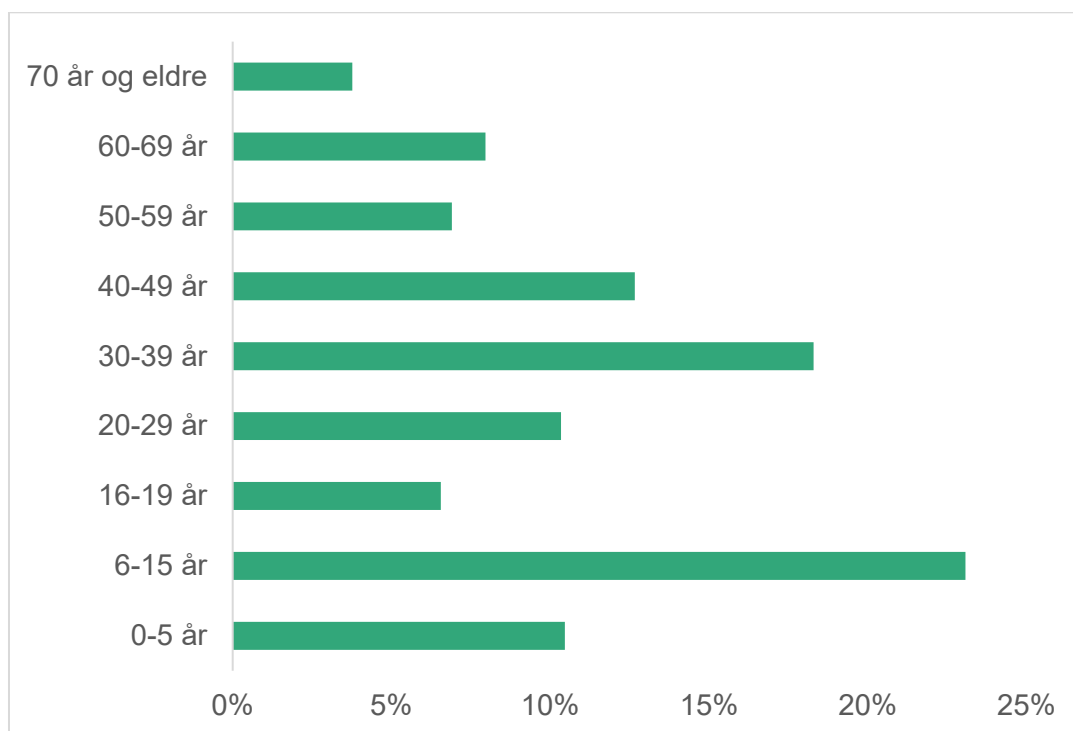


Tabell 2 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse etter kjønn og alder per 18. april

Kjønn og alder	Antall
Menn	1 479
Kvinner	6 921
Medfølgende Barn	4 910
Enslige mindreårige	211
<b>Totalt</b>	<b>13 521</b>

Kilde: UDI

Graf 2 Ukrainske statsborgere som har søkt om asyl eller kollektiv beskyttelse etter aldersfordeling per 18. april



Kilde: UD