



Utlendingsdirektoratet  
Norwegian Directorate  
of Immigration

# Scenarier for antall flyktninger fra Ukraina i 2022

Rapport 16. august 2022

## Innledning

Utlendingsdirektoratet (UDI) har etter oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Politiets utlendingsenhet, Landinfo, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), Forsvarsdepartementet, og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utarbeidet scenarioer som beskriver ankomst av flyktninger fra Ukraina i 2022. I tillegg skal det utarbeides avledede scenarioer over behov for blant annet mottaksplasser og bosetting.

Formålet med å utarbeide scenarioene er å skape et felles situasjonsbilde for alle som er involvert i håndteringen av Ukraina-krisen. De har imidlertid ikke en direkte kobling til de budsjettene etatene disponerer. Vurderingene i notatet er uttrykk for arbeidsgruppenes beste vurdering. De er ikke behandlet av ledelsen i UDI eller de andre etatene som har deltatt i arbeidet.

Scenarioene er basert på offentlig tilgjengelig informasjon om krigen, situasjonen i Ukraina og situasjonen i andre europeiske land. Vurderingene ble gjort ut fra situasjonen og tilgjengelig informasjon 11. august 2022.

Ankomstsenarioene oppdateres annen hver uke, mens de avledede scenarioene oppdateres hver fjerde uke. Neste oppdatering av ankomstsenarioene kommer 30. august.

Planleggingsprognosen er justert opp fra 32 000 til 37 000, mens nedre senario er økt fra 25 000 til 30 000.

## Ankomster, flyktninger fra Ukraina i 2022

Lavt scenario	Middelscenario	Høyt scenario	Planleggingstall
30 000 - 35 000	40 000 - 60 000	80 000 - 100 000	37 000

## Vurdering av dagens situasjon

Vår vurdering er at vi nå ligger nærmere beskrivelsen i middelscenarioet enn ved forrige rapport i juni.

Situasjonen i Ukraina har ikke endret seg vesentlig i løpet av sommeren og utsiktene til en snarlig løsning virker nå lite sannsynlig. Krigføringen begrenser seg hovedsakelig til områdene øst og sør i Ukraina, men det forekommer også sporadiske rakettangrep i flere andre områder, inkludert Kyiv. Det er fortsatt ingen tegn på at krigen vil bli avsluttet om kort tid, og den humanitære situasjonen er vanskelig i deler av Ukraina med store skader på boliger, sivil infrastruktur, strøm- og vannforsyning, samt problem med tilgang på medisiner. Arbeidslivet er hardt rammet og det er mange med lav inntekt.

Antall personer som søker om kollektiv beskyttelse i Norge har vært stabilt gjennom sommeren, men noe høyere i juli og august enn i juni. Den siste måneden har antall søkere ligget på 85 søknader i snitt per dag. Dette er en del høyere enn vi antok ville søke da vi rapporterte i juni.

Ifølge UNHCR er nær 6,4 millioner ukrainske flyktninger registrert i Europa, inkludert Russland<sup>1</sup>. Antall nye som registrerer seg under ordningen for beskyttelse i EU er fortsatt høyt, men noe lavere enn i juni. De siste ukene har antall nye registreringer om midlertidig beskyttelse ligget i underkant av 50 000 per uke. Per 7. august har litt i overkant av 4 millioner registrert seg for midlertidig beskyttelse i EU+<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> UNCHR: [Situation Ukraine Refugee Situation \(unhcr.org\)](https://www.unhcr.org)

<sup>2</sup> EUAA: Analysis on Asylum and Temporary Protection in the EU+ in the Context of the Ukraine Crisis

Sammenlignet med forrige scenariorapport ser vi nå at andelen som velger å reise til Norge har økt noe, selv om andelen fortsatt er lav. Vi observerer også en økt interesse for å reise til Norge på sosiale medier. Vi antar derfor det som mer sannsynlig at andelen som velger Norge vil være høyere fremover enn det vi har sett så langt.

Antall som har kommet på myndighetsassisterte overføringer fra Moldova har så langt vært lavt. Per 14. august har det kommet 167 personer. Forventningen om hvor mange som vil komme med myndighetsassistert overføringer ble satt ned ved forrige rapportering til rundt 2 150. Det er ikke gjort en ny vurdering av forventet antall til denne rapporten.

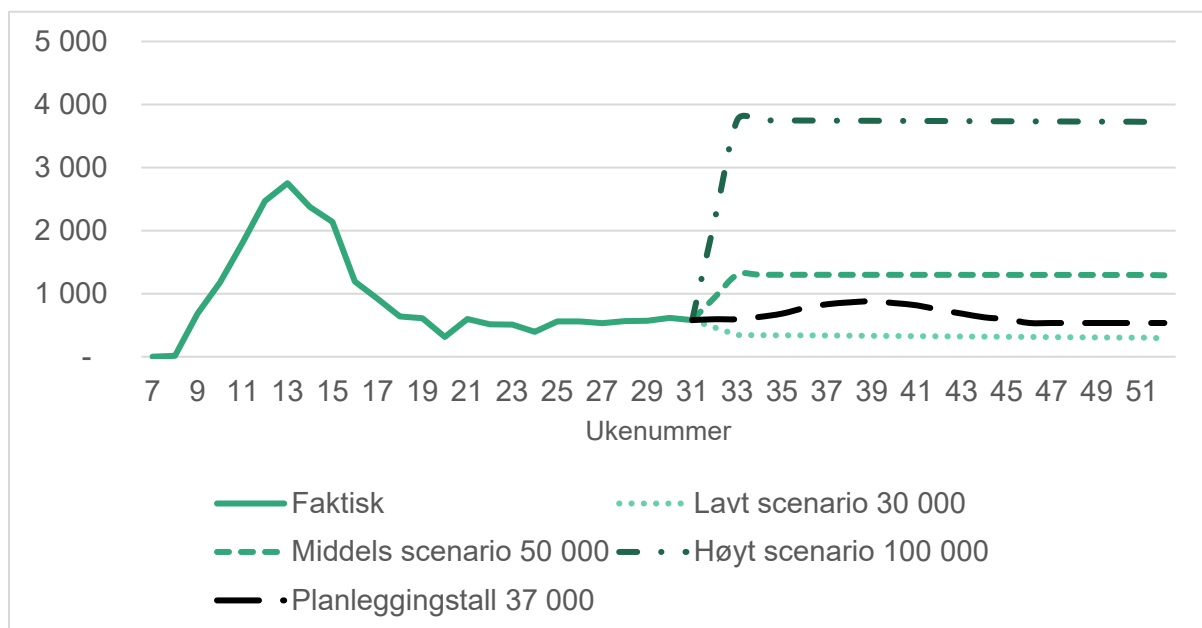
## Beskrivelse av scenarioene

Anslagene omfatter ukrainske borgere og andre som omfattes av kollektiv beskyttelse. Det er gjort en samlet vurdering av hvor mange som kommer uavhengig av om de er overført fra andre land med myndighetshjelp eller reist til Norge på egenhånd.

I utviklingen av scenarioene har vi vektlagt følgende faktorer:

- Situasjonen i Ukraina; den humanitære situasjonen, hvordan krigen utvikler seg og muligheter for å reise ut av Ukraina og tilbake til Ukraina
- Situasjonen i land som grenser til Ukraina; muligheter for arbeid, bolig, sosial stønad og skolegang
- EUs håndtering av flyktingene; grad av myndighetsstyrt sekundærflyttinger, muligheter for arbeid, bolig og skolegang
- Hvor stor andel av flyktingene som velger å reise til Norge

Figur 1: Ukentlig fordeling av registrerte søknader i de tre scenarioene



### Lavt scenario

I dette scenarioet stabiliseres situasjonen i Ukraina om kort tid. Den humanitære situasjonen vil imidlertid være vanskelig i deler av Ukraina og for internt fordrevne, og det vil fortsatt være en del nye flyktinger som forlater Ukraina. Fordi situasjonen stabiliserer seg i Ukraina, vil en stor del av flyktingene foretrekke å forbli i naboland i påvente av hjemreise, samtidig som en del velger å reise tilbake til Ukraina.

Vi antar her at nivået på antall nye flyktninger som kommer til Norge fremover vil være vesentlig lavere enn det nivået vi ser i dag. Det vil si at det frem til utgangen av 2022 vil kom mellom 4 300 og 9 300 nye flyktninger i tillegg til de som allerede har kommet per 14. august og de vi antar blir overført til Norge. I dette scenarioet vil også en del av dem som har kommet til Norge, reise hjem til Ukraina i løpet av 2022.

## **Middelsscenario**

I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene i øst og sør utover høsten. Det vil i tillegg være sporadiske rakettangrep i resten av Ukraina. Den økonomisk og humanitære situasjonen i Ukraina blir utfordrende, spesielt for de internt fordrevne. Mulighet arbeid blir vanskeligere samtidig som prisene øker. Antall flyktninger som har forlatt Ukraina kommer opp i over 8 millioner.

Det at krigshandlingen fortsetter medfører at mange flyktninger oppgir håpet om å kunne vende tilbake til sine hjem i 2022 samtidig som vi etter hvert vil se en trøtthet i nabolandene. Dette vil medføre at flere ønsker å etablere seg mer permanent utenfor Ukraina og søker seg videre fra nabolandene og til andre europeiske land. Norge blir ansett som et land med gode velferdsordninger og et godt arbeidsmarked, slik at vi får en noe større andel av de som flykter enn det vi har sett frem til nå.

## **Høyt scenario**

Dette scenarioet innebærer en vesentlig forverring av krigen eller den humanitære situasjonen i Ukraina, slik at strømmen av flyktninger fra Ukraina øker og over 10 millioner mennesker flykter fra landet. Dette scenariet innebærer for eksempel at krigshandlingene flytter vestover og Russland innfører full mobilisering av militæret, eller en hendelse som en kjernefysisk ulykke. Landene som grenser til Ukraina vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger, og det blir nødvendig med mekanismer som fordeler flyktingene til andre land. Norge tar imot en andel av de som flykter som tilsvarer størrelsen på befolkningen i Norge i forhold til Europa. Norge har rundt 1.17 prosent av EU+ sin befolkning<sup>3</sup>.

## **Enslige mindreårige**

Av de som har registrert en søknad om beskyttelse fra Ukraina er det kun 1,7 prosent som er registrert som enslige mindreårige. Vi legger til grunn at denne andelen ikke vil endre seg vesentlig og vil være lik i alle tre scenarioene.

---

<sup>3</sup> Kilde Eurostat (Om Storbritannia inkluderes har Norge 1 prosent av befolkningen)

## Avledete scenarioer - mottak og bosetting

For å kunne planlegge behov for antall mottaksplasser er det utarbeidet en modell for å beregne mottaksbelegg for hvert av scenarioene beskrevet over. Belegget blir beregnet ut fra scenarioene om ankomster og IMDi scenarioer for bosettingskapasitet på 36 000. Det er videre gjort antakelser knyttet til andel av søkere som trenger mottaksplass og tid fra ankomst til bosetting. Erfaringstall benyttes der vi har disse. Vi ser at belegget i mottak er høyere nå enn det vi estimerte i forrige rapport, og dermed har vi justert en del av parameterne i beregningsmodellen til denne rapporten. Endringene er oppgitt i avsnittene under.

Vi antar at andelen som trenger mottaksplass vil øke når antall søkere øker. I lavt scenario antar vi at 70 prosent har behov for mottaksplass, i middels scenario antar vi at 80 prosent av flyktingene er innom mottak og i høyt scenario antar vi 90 prosent. For planleggingstallet har vi antatt at 75 prosent har behov for mottaksplass. Disse andelene er økt fra henholdsvis 60 prosent, 75 prosent, 90 prosent og 60 prosent.

Det er lagt til grunn at UDI klarer å behandle søknadene løpende som følge av automatisering selv det om det kommer et stort antall flyktinger. Tiden fra søknad til vedtak er derfor antatt å være lik i alle scenarioene og er satt til tre uker. Fra forrige rapport levert i slutten av juni har vi, basert på erfaringstall, økt denne perioden fra to til tre uker.

Tiden fra vedtak til bosetting er satt til fem uker for personer i mottak og til fire uker for privatboende. Disse parameterne er også økt med en uke hver fra forrige rapport.

I beregningen av belegg i mottak har vi lagt til grunn bosettingsprognoser fra IMDi. Prognosen er basert på tilbakemeldinger fra kommuner som melder at de ønsker en jevn fordeling av bosettinger utover året for å ikke belaste tjenesteapparatet mer enn nødvendig.

Anslaget på 36 000 i bosettingskapasitet inkluderer også overføringsflyktinger og andre asylsøkere som har fått innvilget søknaden sin. Disse er trukket fra i beregningen av bosatte flyktinger fra Ukraina. Det er også gjort et anslag på antall som vil bli bosatt fra privat adresse. Andelen er vurdert til å være på rundt 30 prosent i lavt scenario, 20 prosent i middels scenario, 10 prosent i høyt scenario og 25 prosent for planleggingstallet.

Vi har gjort en endring i presentasjonen av belegg i mottak under. Vi ser nå kun på gjennomsnittlig behovet resten av året, ikke totalt for hele året.

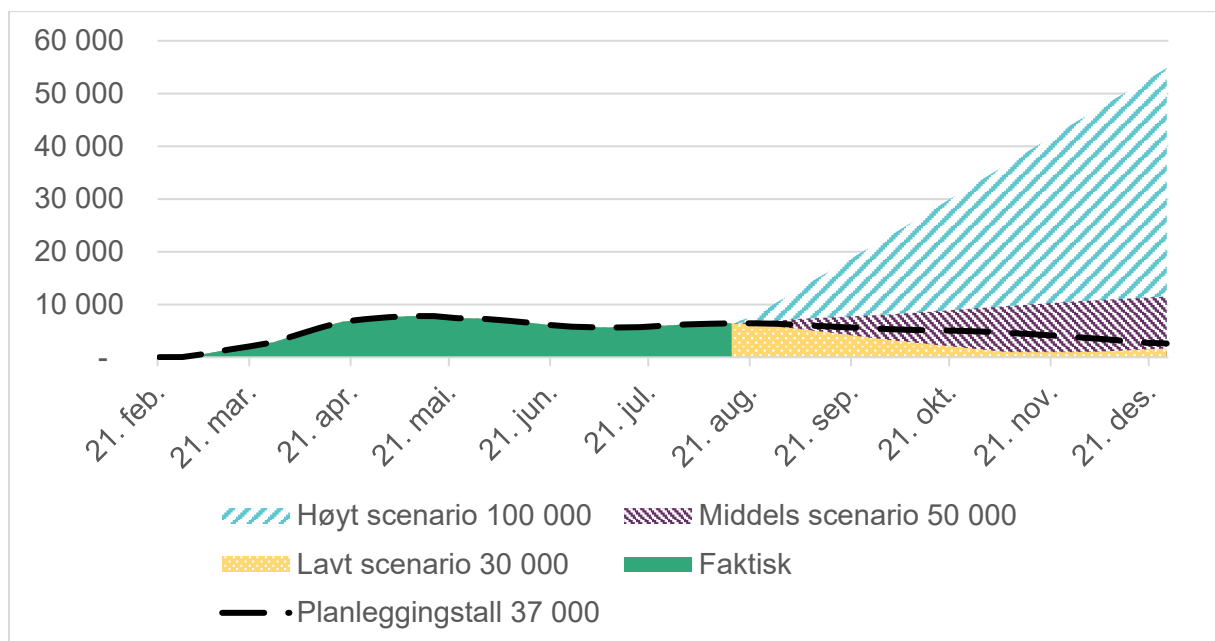
### Belegg i mottak, flyktinger fra Ukraina resten av året, uke 33-52

Belegg	Lavt scenario 30 000	Middel- scenario 50 000	Høyt scenario 100 000	Planleggings- tall 37 000
Gjennomsnittlig belegg i mottak	2 705	9 113	31 326	4 581
Maks belegg i mottak	7 821	11 521	54 843	7 821
Gjennomsnitt privatboende	2 955	6 049	10 739	4 232

## Bosetting, flyktninger fra Ukraina i 2022

Om bosetting	Lavt scenario 30 000	Middel- scenario 50 000	Høyt scenario 100 000	Planleggings- tall 37 000
Bosettingsbehov for flyktninger fra Ukraina	25 453	36 515	63 692	30 187
Bosettingskapasitet totalt for alle flyktninger	36 000	36 000	36 000	36 000
Bosettingskapasitet for flyktninger fra ukrainere	31 300	31 300	31 300	31 300
Bosatte fra Ukraina	25 453	31 300	31 300	30 187

Figur 2: Behov for mottaksplasser, flyktninger fra Ukraina



## **Vedlegg**

1. Oversikt over scenarioene
2. Statistikk

## Vedlegg 1

Matrisen under beskriver hvordan vi har vurdert mulige utfall av faktorene i de ulike scenarioene.

<b>Faktorer</b>	<b>Lavt scenario 30 000–35 000</b>	<b>Middelscenario 40 000– 50 000</b>	<b>Høyt scenario 80 000–100 000</b>
<b>Situasjonen i Ukraina</b>	<p>6,5 millioner flykter i løpet av 2022.</p> <p>Våpenhvile om kort tid, eventuelt kraftig nedtrapping av krigføringen.</p> <p>En del internflyktninger vil likevel ønske seg videre.</p>	<p>8,3 millioner flykter i løpet av 2022.</p> <p>I dette scenarioet fortsetter krigshandlingene i øst og sør utover høsten. Det vil i tillegg være sporadiske raketangrep angrep i resten av Ukraina.</p> <p>Den økonomisk og humanitære situasjonen i Ukraina blir utfordrende, spesielt for de internt fordrevne.</p>	<p>Over 10 millioner flykter i løpet av 2022</p> <p>Ingen løsning på konflikten i løpet av 2022. Økt flyktningstrøm fordi for eksempel krigshandlingene flytter seg vestover og det blir full mobilisering av militæret i Russland. Eventuelt kjernefysisk krigføring eller atomkraftverk blir ødelagte.</p> <p>Levekår i store deler av Ukraina blir svært utfordrende med mangel på inntekt, mat, bosted, vann og medisiner.</p>
<b>Situasjonen i grenselandene</b>	<p>Landene som grenser til Ukraina, klarer i stor grad å håndtere situasjonen. Flyktninger begynner å orientere seg mot å reise hjem og en del reiser hjem</p>	<p>Det blir en trøtthet i landene som grenser til Ukraina og de får etter hvert store problemer med å gi tilstrekkelig bistand til de som flykter. Mange flyktninger søker seg videre til andre Europeiske land.</p>	<p>Landene som grenser til Ukraina, vil etter hvert ikke ha kapasitet til å ta imot flere flyktninger og det kan bli nødvendig med overføringsmekanismer til andre land.</p>
<b>EU sin håndtering</b>		<p>Noe stemningsskifte i Europa. Vanskelig med bolig og jobb i land som til nå har mottatt mange flyktninger fra Ukraina.</p>	<p>Fordeling av flyktninger mellom landene i Europa kan tvinger seg frem.</p>
<b>Andel som velger å reise til Norge</b>	<p>Andelene av flyktningene som ønsker å reise videre til Norge, holder seg på dagens nivå.</p>	<p>Norge mottar en høyere andel av flyktningen enn det vi har sett frem til nå.</p>	<p>Norge mottar en andel av flyktningene som tilsvarer andelen av Norges befolkning i Europa (1,17 prosent).</p>



## Vedlegg 2

### Statistikk – per 14. august

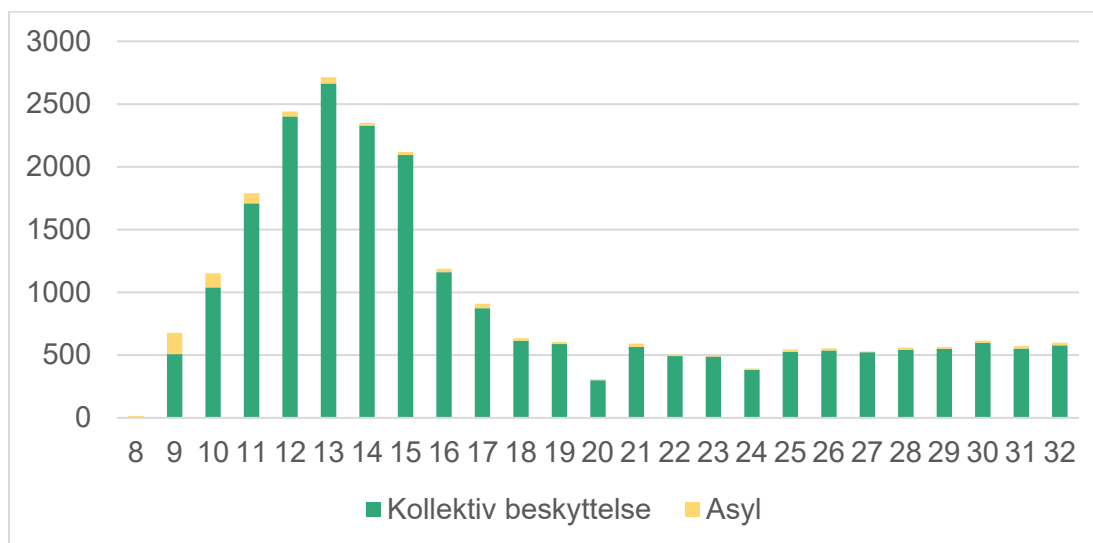
Tallene under beskriver antall søknader. En person kan ha flere søknader.

Tabell 1 Antall søknader fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 14. august 2022.

Type søknad	Antall
Asyl/kollektiv beskyttelse	23 267
Overførte	167
Tredjelandsborgere	273
<b>Totalt</b>	<b>23 707</b>

Kilde: UDI

Graf 1 Antall søknader per uke fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34 per uke 32



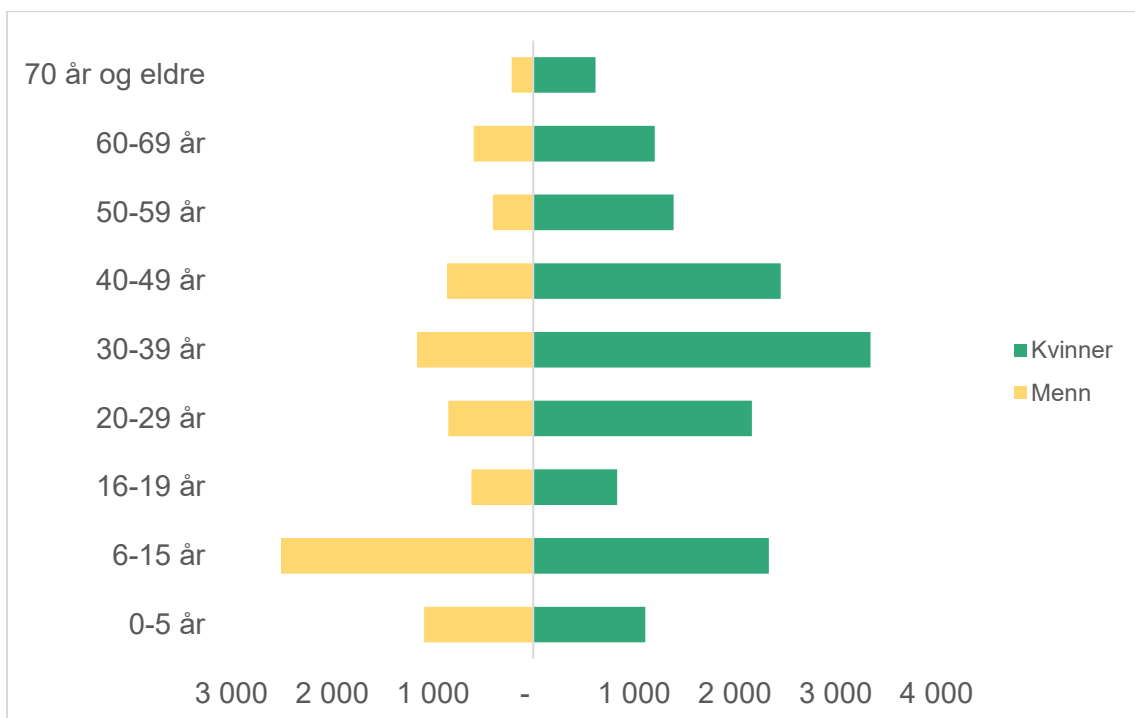
Kilde: UDI

Tabell 2 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 14. august

Kjønn og alder	Antall
Enslige mindreårige u/ 15 år	159
Enslige mindreårige o/ 15 år	249
Barn i familie	7 525
Kvinner	4 192
Menn	11 582
<b>Totalt</b>	<b>23 707</b>

Kilde: UDI

Graf 2 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 14. august



Kilde: UDI

Tabell 3 Antall søknader etter kjønn og alder fra ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse og tredjelandsborgere som har søkt om beskyttelse etter utl § 34, per 14. august

<b>Kjønn og alder</b>	<b>Menn</b>	<b>Kvinner</b>	<b>Antall</b>
0-5 år	1 082	1 111	2 193
6-15 år	2 501	2 336	4 837
16-19 år	612	832	1 444
20-29 år	842	2 168	3 010
30-39 år	1 152	3 344	4 496
40-49 år	855	2 453	3 308
50-59 år	400	1 392	1 792
60-69 år	590	1 205	1 795
70 år og eldre	214	618	832
<b>Totalt</b>	<b>8 248</b>	<b>15 459</b>	<b>23 707</b>

Kilde: UDI

Tabell 4 Antall ukrainske statsborgere som har søkt om beskyttelse som enslige mindreårige etter kjønn og etter alder per 14. august

Etter alder:

<b>Alder</b>	<b>Gutter</b>	<b>Jenter</b>	<b>Antall</b>
0-5 år	8	3	11
6-10 år	14	25	39
11-14 år	51	58	109
15-17 år	133	116	249
<b>Totalt</b>	<b>206</b>	<b>202</b>	<b>408</b>

Kilde: UDI