



Utlendingsdirektoratet
Norwegian Directorate
of Immigration

Informasjonsnotat om asylankomster

2016

De 10 største søkerlandene 2016

	Land	Antall personer
1.	Eritrea	586
2.	Syria	529
3.	Afghanistan	373
4.	Irak	215
5.	Etiopia	158
5	Statsløse	154
7.	Somalia	154
8.	Iran	132
9.	Albania	130
10.	Tyrkia	89

Eritrea

Søknader

I 2016 kom det i alt 586 asylsøkere fra Eritrea (2 942 søkere i 2015). Det var den største nasjonaliteten i 2016 (mot fjerde plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 309 menn og 205 kvinner (hovedpersoner) samt 72 medfølgende barn (hvorav 25 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 47 enslige mindreårige asylsøkere, 28 gutter og 19 jenter.

Asylanførsler

Flertallet anfører at de har desertert eller unndratt seg nasjonaltjeneste. Noen oppgir at de, kombinert med at de har desertert, har opplevd forfølgelse fra myndighetene på grunn av religion, politiske holdninger og/eller kjønn (kvinne). En del søkere anfører forfølgelse basert på disse grunnene selv om de ikke er innrullert i nasjonaltjenesten. En del søkere anfører problemer i kraft av å være nære familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten. En annen søkergruppe anfører fare for kjønnslemlestelse.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 61 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 101 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 56 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 1 753 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 1 610 personer (91,84 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (0,06 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 24 personer (1,37 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8): en person (0,06 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 117 personer (6,67 %)
- To søknader ble trukket, 10 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 3 enslige mindreårige) og 7 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

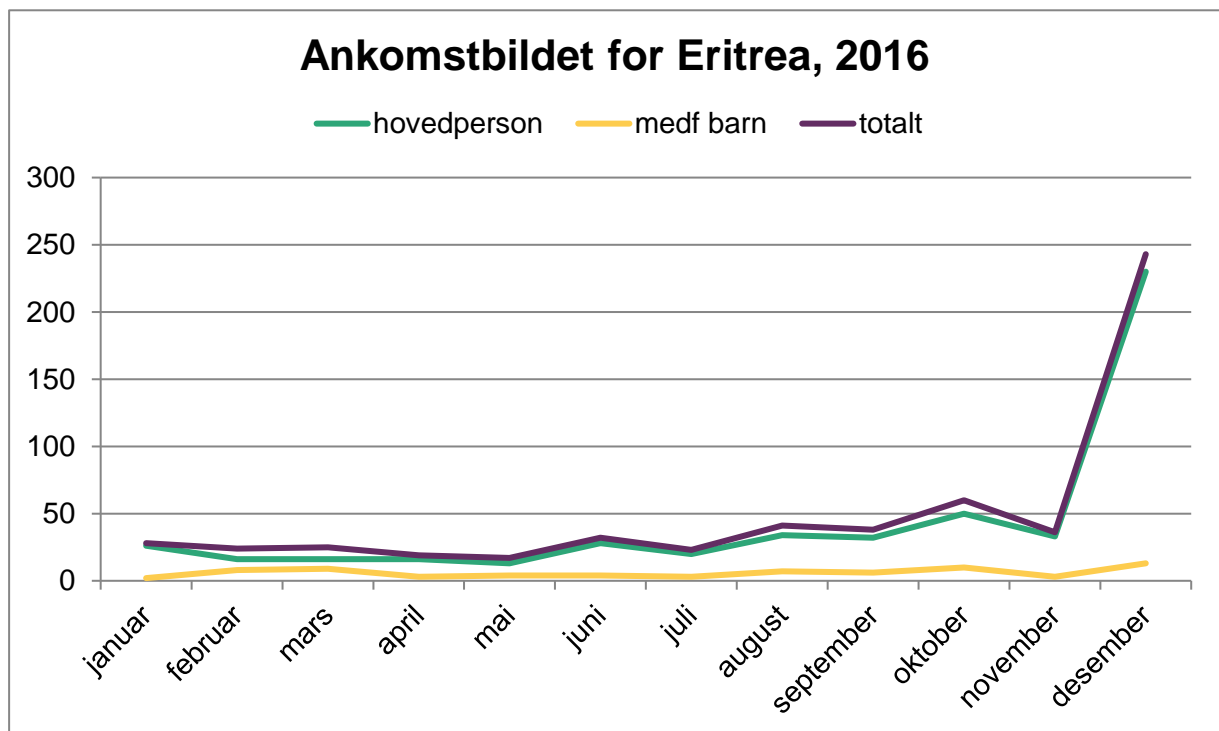
Beskyttelsesbehovet

Søkere som har desertert eller unndratt seg militærtjeneste innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som har reist ulovlig ut av Eritrea, og som var mellom 8-47/57 (kvinner/menn) år på utreisetidspunktet, kan bli ansett som unndragere av eritreiske myndigheter, og innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf. annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Søkere som risikerer forfølgelse fordi de har kommet med regimekritikk, eller hvor myndighetene har tillagt dem en

regimekritisk holdning, innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. Pinsevenner og andre religiøse minoriteter innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 § første ledd bokstav b. Familiemedlemmer til desertører/unndragere fra nasjonaltjenesten som risikerer forfølgelse innvilges beskyttelse etter utl § 28 første ledd bokstav a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d. En del søkere innvilges beskyttelse etter utl § 28 1 a, jf annet ledd, jf utl § 30 første ledd bokstav d, på grunn av fare for kjønnslemlestelse og annen kjønnsrelatert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Store variasjoner i søkergruppen når det gjelder alder og kjønn. Felles for så godt som alle er at de søker beskyttelse fra myndighetene. Noen få søkere av eritreisk bakgrunn, men som ikke har bodd i Eritrea, anfører frykt for å bli innrullert i nasjonaltjeneste dersom de skulle sendes til Eritrea.



Syria

Søknader

I 2016 kom det i alt 529 asylsøkere fra Syria (10 448 søkere i 2015). Det var den nest største nasjonaliteten i 2016 (størst i 2015). Av dem som søkte asyl var 132 menn og 136 kvinner (hovedpersoner) samt 261 medfølgende barn (hvorav 174 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 25 enslige mindreårige asylsøkere, 16 gutter og 9 jenter.

Asylanførsler

Stort sett det samme som forrige gang. De fleste som kommer fra Syria anfører krigen og den generelle sikkerhetssituasjonen i Syria. Mange anfører den generelt svært vanskelige situasjonen med krig, vold, sammenbrudd i samfunnsstrukturer med mer. En del anfører innkalling til militærtjeneste, desertering, tvangsrekruttering, eller re-innkalling. Mange anfører press om å bli med på enten opprørernes eller regimets side, og mistanke om at man støtter motparten.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 125 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 294 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 273 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 8 073 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 7 405 personer (91,72 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 2 personer (0,03 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 7 personer (0,09 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 659 personer (8,16 %)
- 159 søknader ble trukket, 338 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 14 enslige mindreårige) og 6 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

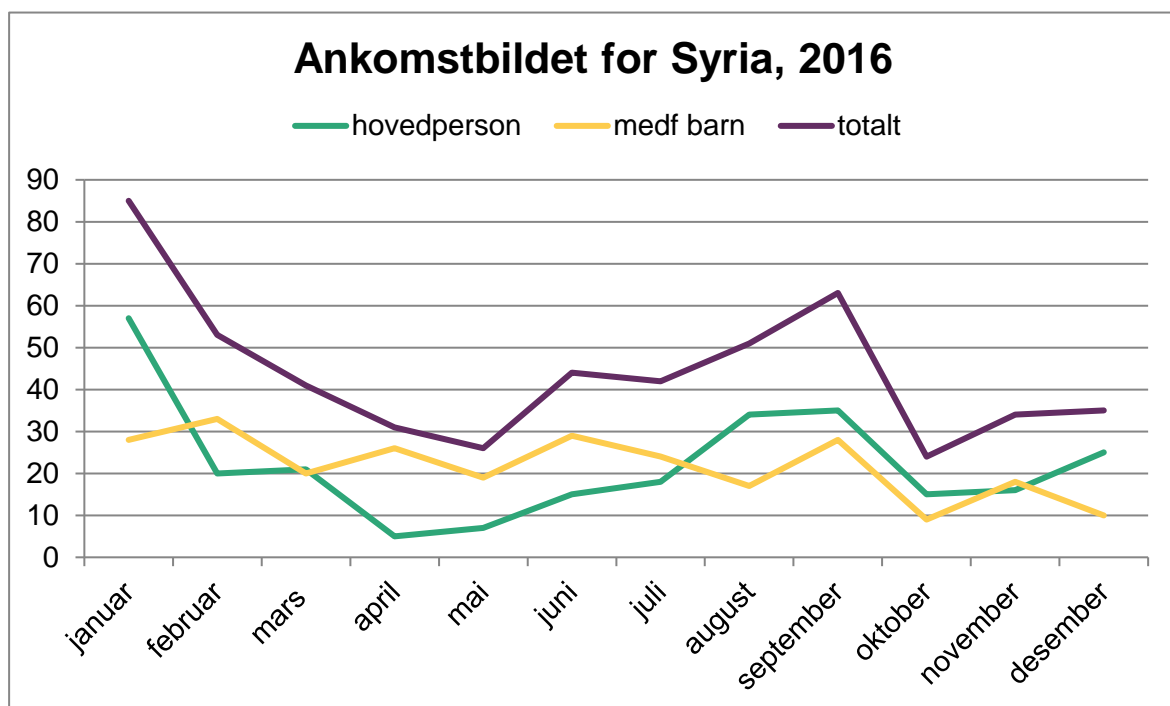
Beskyttelsesbehovet

Det samme som tidligere. På bakgrunn av situasjonen returnerer vi ingen til Syria, og UDI vil ikke fatte vedtak i asylsaker som innebærer en retur. Praksis gjelder alle der vi vurderer retur opp mot Syria. Dette innebærer at flere statsløse også omfattes av denne praksisen, hovedsakelig statsløse palestinere og kurdere. De vil ikke fremgå av statistikken for Syria ettersom de utelukkende kategoriseres som statsløse. Alle søknader om beskyttelse blir underlagt en individuell behandling og vurdering. I dag fyller alle fra Syria i utgangspunktet kriteriene i Flyktningskonvensjonen, og blir innvilget en tillatelse etter utlendingsloven § 28 1

a. Søkere som blir ekskludert vil ikke få tillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, men kun midlertidig vern.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt. Det er nå en høyere andel barnefamilier enn tidligere. De kommer fra hele landet, og hvilke områder de kommer fra varierer over tid. Det er flest arabere, men en relativt stor andel er også kurdere. Alle etniske og religiøse grupper er representert blant søkerne til Norge. Ankomstbildet for de ulike gruppene varierer noe over tid. Det er en del henlagte saker, hovedsakelig for søkere som har forsvunnet fra mottak.



Afghanistan

Søknader

I 2016 kom det i alt 373 asylsøkere fra Afghanistan (7 000 søkere i 2015). Det var den tredje største nasjonaliteten i 2016 (nest størst i 2015). Av dem som søkte asyl var 208 menn og 71 kvinner (hovedpersoner) samt 94 medfølgende barn (hvorav 54 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 128 enslige mindreårige asylsøkere, 117 gutter og 11 jenter.

Asylanførsler

Mange anfører frykt for Taliban og andre væpnede grupper på grunn av egen eller familiemedlemmers tilknytning til myndighetene, internasjonale styrker og/eller organisasjoner. Anførsler med bakgrunn i private konflikter er vanlige, særlig jordkonflikter. En del hazaraer anfører forfølgelse på grunn av sin etniske tilhørighet. Andre for å ha konvertert til kristendommen eller konsekvensene etter å ha kritisert Islam. Noen anfører frykt for forfølgelse på grunn av sin legning.

En del av barnefamiliene anfører å stå i fare for reaksjoner etter å ha rømt fra tvangsekteskap eller for å ha giftet seg mot familiens vilje. En del, både kvinner og menn, anfører utenomekteskapelige forhold. Mange av de enslige mindreårige anfører frykt for konsekvenser etter å ha motsatt seg tvangsrekruttering til Taliban. En vesentlig andel enslige kvinner anfører mangel på mannlig nettverk i Afghanistan. Noen kvinner anfører vold fra ektemannen.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 249 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 1 073 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 256 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 4 582 personer) ble utfallet:

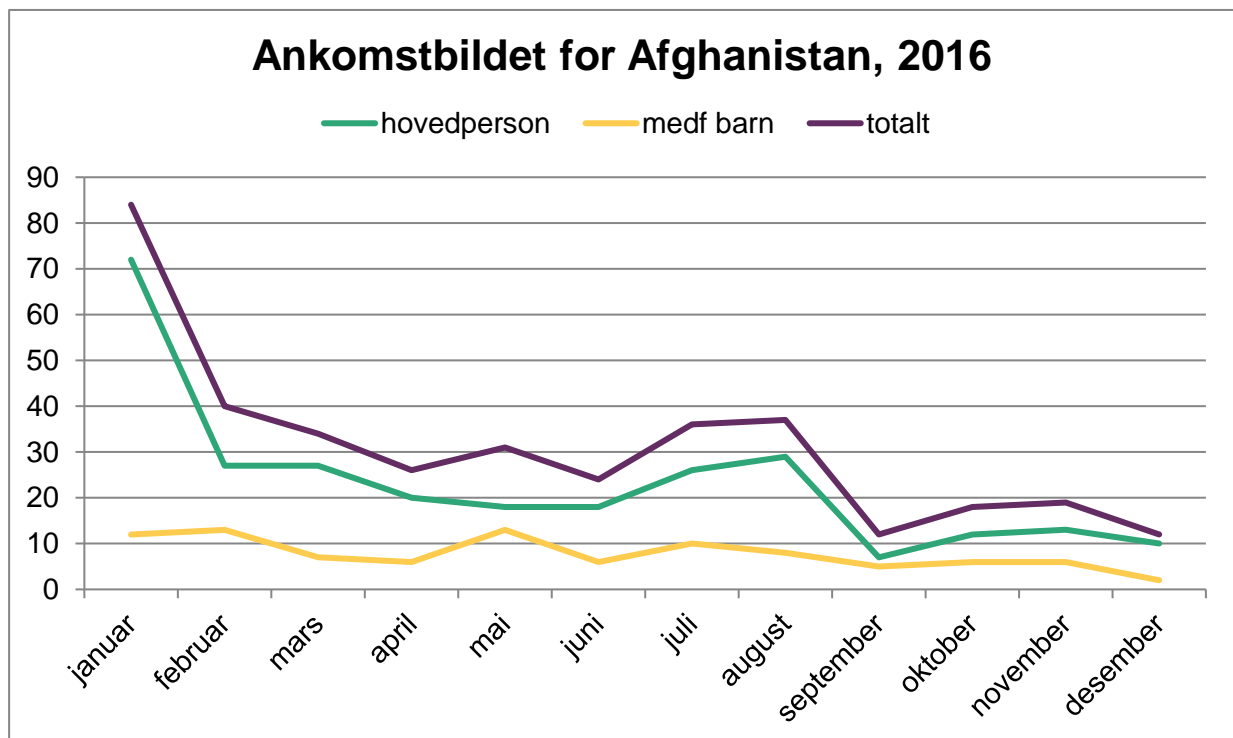
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 552 personer (12,05 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b) : 324 personer (7,07 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 319 personer (6,96 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8): 299 personer (6,53 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 3 088 personer (67,39 %)
- 74 søknader ble trukket, 376 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 75 enslige mindreårige) og 2 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

For mange av distriktene mener UDI at utl § 28 første ledd bokstav b ikke er til hinder for retur som følge av den generelle sikkerhetssituasjonen der. For barnefamilier vil det som et utgangspunkt bare være rimelig å henvise til internflukt dersom familien har tilstrekkelig nettverk og/eller ressurser til å etablere seg i internfluktområdet. Enslige kvinner uten nettverk i hjemlandet med eller uten medfølgende barn ble i all hovedsak innvilget beskyttelse. De fleste enslige menn fikk avslag. Noen fikk innvilget beskyttelse fordi de tilhører en utsatt gruppe, og/eller er profilerte slik at internflukt ikke anses trygt.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

31 % av søkerne er enslige mindreårige. De voksne består særlig av enslige menn, men også av en god del enslige kvinner med/uten barn, samt hele barnefamilier. Hovedsakelig kommer søkerne fra sentrale og østlige deler av Afghanistan, men mange har hatt lengre opphold i Iran eller Pakistan. En god del søkere er født og oppvokst i Iran og har aldri vært i Afghanistan. Mange av de enslige mindreårige søkerne kommer fra konservative deler av Afghanistan, som Hesarak og det sørlige Shinwara-beltet i Nagarhar. Noen voksne søkere har høyere utdanning, og lengere skolegang, men de fleste har lite eller ingen skolegang. Noen kommer etter at de har fått avslag på søknad om familieinnvandring, og noen er 2. gangs asylsøkere. Noen søkere har psykiske problemer/traumer av ulike årsaker eller andre helseproblemer. Mange saker er blitt henlagt på grunn av at søkere er forsvunnet fra mottak uten å ha meldt fra om ny adresse, og i noe mindre grad på grunn av at søkere har gjennomført frivillig retur til hjemlandet med IOM.



Irak

Søknader

I 2016 kom det i alt 215 asylsøkere fra Irak (3 001 søkere i 2015). Det var den fjerde største nasjonaliteten i 2016 (mot tredje plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 101 menn og 47 kvinner (hovedpersoner) samt 67 medfølgende barn (hvorav 35 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 12 enslige mindreårige asylsøkere, alle gutter.

Asylanførsler

Asylsøkere fra de kurdiskkontrollerte selvstyreområdene i Nord-Irak (KRI) anfører i svært mange saker æresrelaterte problemer og private konflikter. Fra både Nord- og Sentral-Irak anføres ofte sikkerhetssituasjonen og ISIL spesielt. I både Sentral- og Sør-Irak anføres ofte desertering fra irakiske sikkerhetsapparater og tvangsrekruttering eller annen forfølgelse fra ulike militser og væpnede grupper. For hele landet har det vært en økning i anførsler knyttet til seksuell orientering og konvertering til kristendom.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 130 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 256 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 204 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble i 2016 (for 1 563 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 189 personer (12,09 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 34 personer (2,18 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 23 personer (1,47 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8) : 3 personer (0,19 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 1 314 personer (84,07 %)
- 534 søknader ble trukket, 193 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for en enslig mindreårig) og 2 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

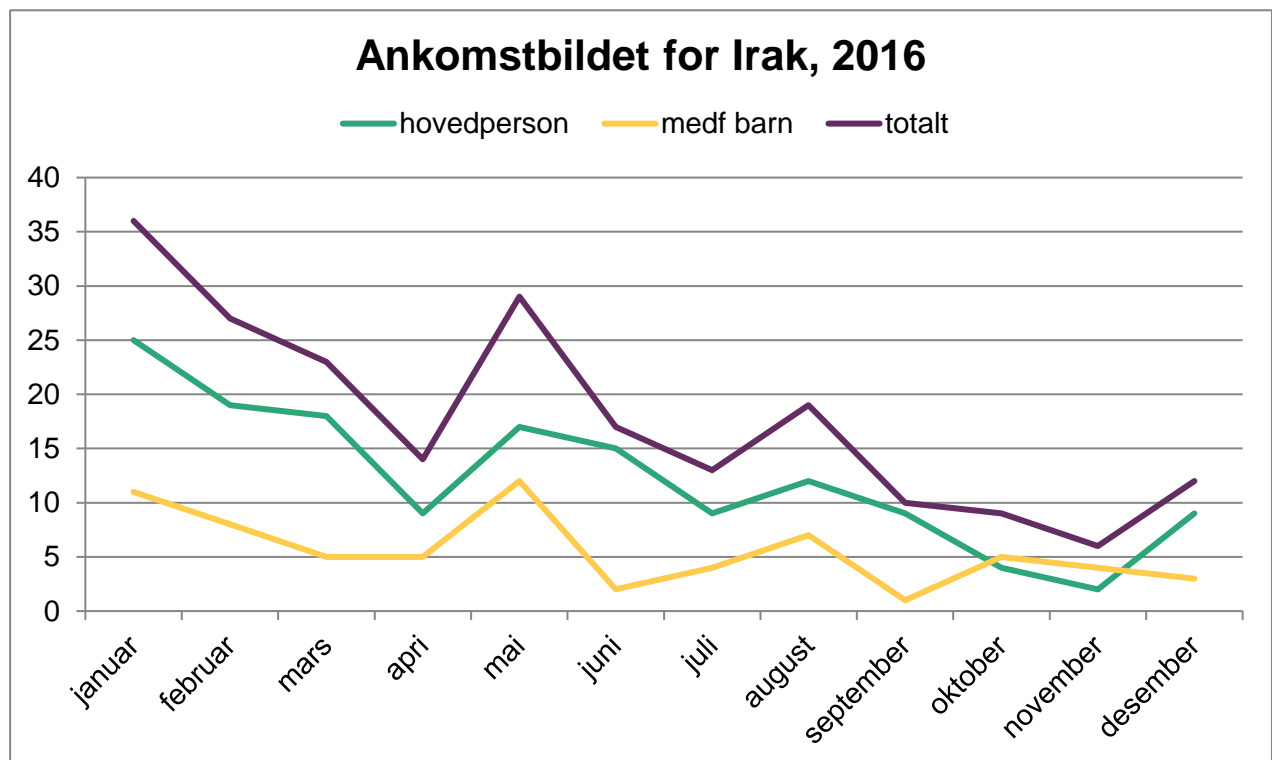
Beskyttelsesbehovet

UDIs vurdering av hvilke grupper som kan være utsatte samsvarer med UNHCRs retningslinjer. Det gjelder blant annet søkere med tilknytning til irakiske myndigheter, myndighetskritikere eller opponenter, journalister, kvinner/jenter utsatt for kjønnsrelatert forfølgelse, sårbare barn, seksuelle minoriteter, religiøse minoriteter og palestinere. Sikkerhetssituasjonen i Irak forverret seg etter juni 2014 da ISIL inntok Mosul by og andre områder i Sentral-Irak. UDI mener derfor søkere fra de tre provinsene Ninewa, Salah al-Din

og Anbar risikerer reaksjoner beskrevet i utl. § 28 1 b på grunn av det generelle voldsnivået og menneskerettighetssituasjonen i disse provinsene. I provinsene Diyala, Kirkuk og Bagdad er sikkerhetssituasjonen også vanskelig og ustabil, men situasjonen er ikke slik at enhver søker fra disse provinsene står i reell fare for behandling beskrevet i utl. § 28 1 b. I KRI og i Sør-Irak er sikkerhetssituasjonen langt bedre og sikkerhetssituasjonen her kan ikke gi grunnlag for beskyttelse etter utl. § 28 1 b. I alle saker hvor det foreligger et beskyttelsesbehov etter utl. § 28 1 a eller b, vil UDI vurdere hvorvidt det finnes et tilgjengelig, trygt og rimelig internfluktsalternativ for søkeren i andre deler av Irak. Særlig i søknader fra personer som kommer fra KRI kan det også være aktuelt å henvise til myndighetsbeskyttelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Mange søkere som kom høsten 2015 har valgt å trekke søknadene sine og returnere til Irak med IOM. Dette gjelder søkere fra alle deler av landet og med ulik bakgrunn.



Etiopia

Søknader

I 2016 kom det i alt 158 asylsøkere fra Etiopia (686 søkere i 2015). Det var den femte største nasjonaliteten i 2016 (delt plass) (mot syvende plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 64 menn og 51 kvinner (hovedpersoner) samt 43 medfølgende barn (hvorav 29 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 21 enslige mindreårige asylsøkere, 16 gutter og 5 jenter.

Asylanførsler

Primært anføres risiko for forfølgelse fordi myndighetene mistenker søkeren, eller en søkeren står i relasjon til, for å være politisk opposisjonell. Den politiske aktiviteten som utløser risiko for forfølgelse anføres både knyttet til lovlige politiske partier, forbudte organisasjoner eller annen aktivitet som kan oppfattes som myndighetskritisk. Varierende grad av faktisk politisk aktivitet, men det vises til forfølgerens (myndighetenes) perspektiv.

Mindre grad av anførsler knyttet til kjønnsrelatert forfølgelse isolert sett, men de fleste kvinner anfører seksuelle overgrep fra myndighetspersoner som ledd i politisk forfølgelse. I et fåtall saker er tvangsekteskap eller menneskehandel hovedanførsel. Familier med små pikebarn eller som får pikebarn her i Norge anfører også i mange tilfeller risiko for kjønnslemlestelse ved retur til Etiopia.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 26 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 78 anmodninger fra utlandet. Det er i perioden fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 23 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 562 personer) ble utfallet:

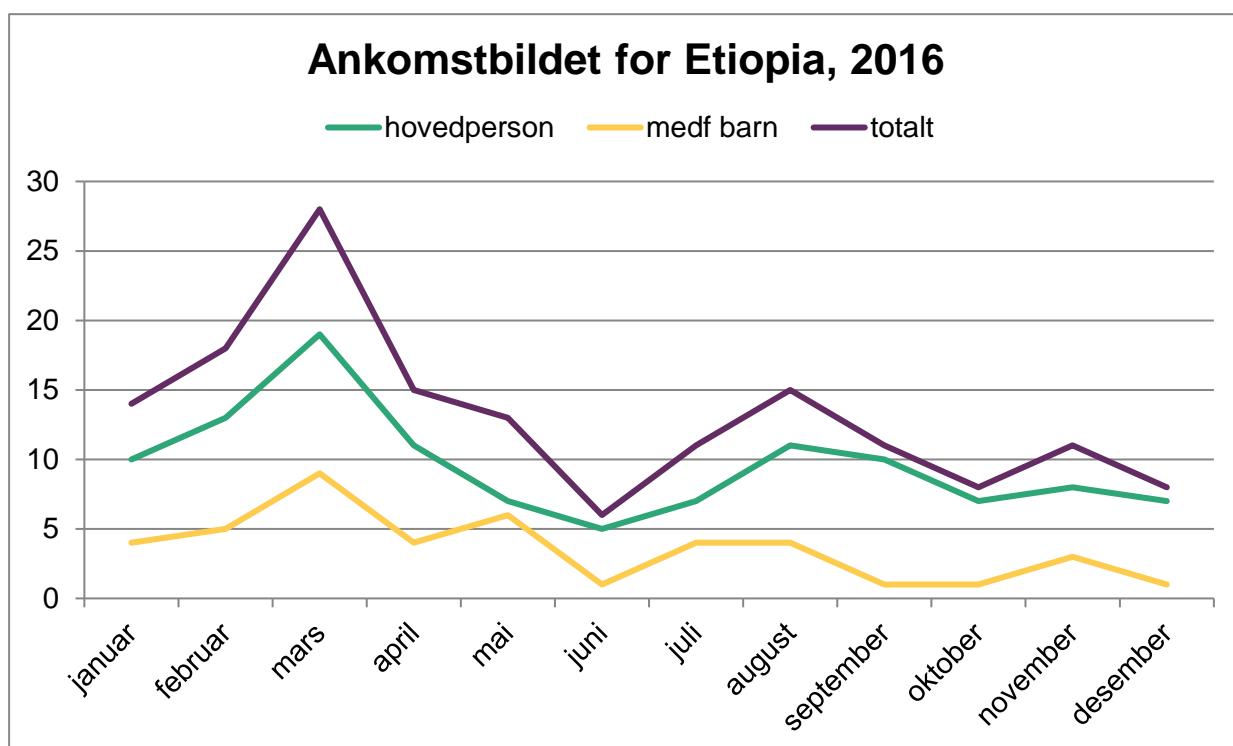
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 221 personer (39,32 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 19 personer (3,38 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utlf. § 8-8): 5 personer (0,89 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 317 personer (56,41 %)
- 5 søknader ble trukket, 11 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 2 enslige mindreårige) og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Beskyttelse gis primært til personer som sannsynliggjør fremtidig forfølgelsesrisiko på grunn av konvensjonsgrunnene "politisk tilhørighet" eller "spesiell sosial gruppe" (kjønnsrelatert forfølgelse). Det er sjeldent at søkere har krav på beskyttelse etter utl. § 28, 1 ledd litra b uten at det foreligger konvensjonstilknytting. I noen få tilfeller ble det innvilget tillatelse etter utl § 38 etter en konkret samlet vurdering. Det er gitt avslag hovedsakelig i saker der det ikke er sannsynliggjort at det foreligger fremtidig forfølgelsesrisiko eller i saker hvor UDI ikke har lagt til grunn søkerens anførsler.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

De fleste søker beskyttelse mot myndighetene. Sammenlignet med tidligere år har den mannlige delen av søkergruppen økt markant. De siste 4-5 årene har det kommet mange etniske somaliere fra region 5, Somali-regionen i Etiopia, sammenlignet med tidligere år. Flertallet i søkergruppen er i dag enten etnisk somali eller etnisk oromo.



Statsløse

Søknader

I 2016 kom det i alt 158 statsløse asylsøkere (1 204 søkere i 2015). Det var den femte største gruppen i 2016 (delt plass) (mot sjetten plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 56 menn og 50 kvinner (hovedpersoner) samt 52 medfølgende barn (hvorav 12 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 7 enslige mindreårige asylsøkere, 6 gutter og ei jente.

Asylanførsler

Den største gruppen av statsløse er i dag statsløse fra Syria. Anførslene deres skiller seg ikke fra anførslene fra syriske borgere, se derfor notat om Syria.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 54 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 128 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 49 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 817 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 529 personer (64,75 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 3 personer (0,37 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 8 personer (0,98 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 277 personer (33,90 %)
- 46 søknader ble trukket, 82 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 3 enslige mindreårige) og 2 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

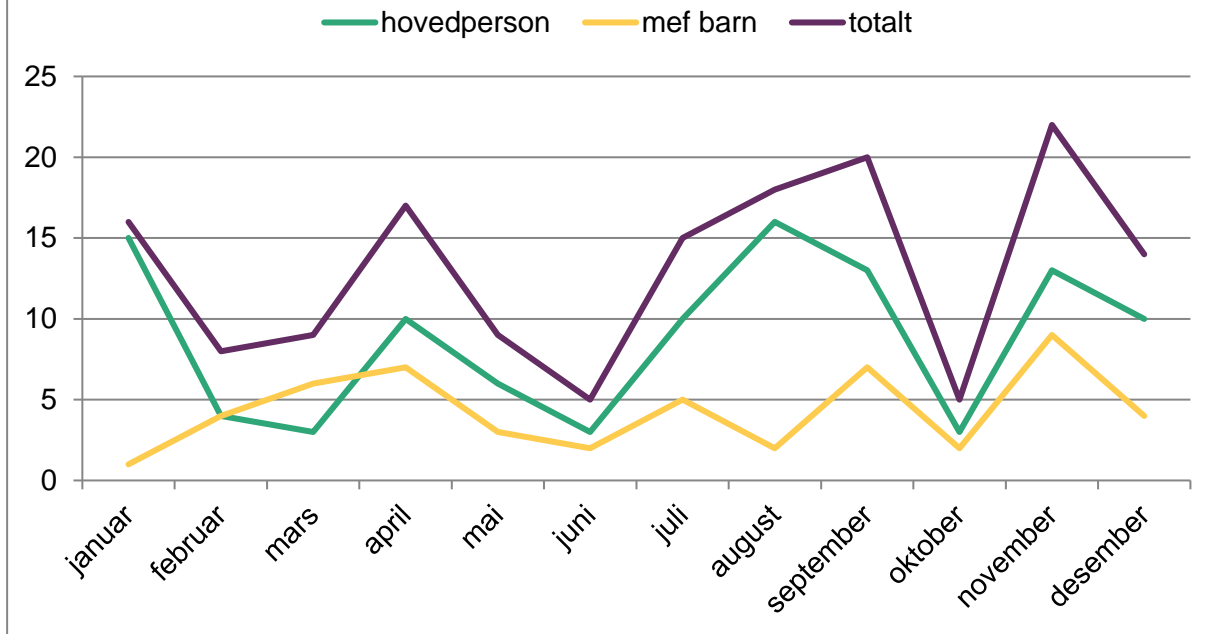
Beskyttelsesbehovet

Varierende. Se også notat om Syria.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Gruppen er sammensatt og har meget forskjellige anførsler. Den omfatter blant annet palestinere fra Vestbredden og Gaza samt palestinere fra Irak. Det er lave ankomster fra Vestbredden og Gaza. Det er noe flere ankomster av statsløse palestinere fra Irak. Det har vært en sterk økning i andelen av statsløse fra Syria, og de utgjør det store flertallet av søkere i denne gruppen. Av de statsløse fra Syria er det få statsløse kurdere. Det store flertallet er statsløse palestinere.

Ankomstbildet for Statsløse, 2016



Somalia

Søknader

I 2016 kom det i alt 154 asylsøkere fra Somalia (563 søkere i 2015). Det var den syvende største nasjonaliteten i 2016 (mot åttende plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 57 menn og 53 kvinner (hovedpersoner) samt 44 medfølgende barn (hvorav 26 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 16 enslige mindreårige asylsøkere – 10 gutter og 6 jenter.

Asylanførsler

Mange anfører forfølgelse fra al-Shabaab. Anførsler knyttet til al-Shabaab er typiske brudd på al-Shabaabs påbud og regler, eller at gruppen setter søkeren i forbindelse med somaliske myndigheter. Noen anfører at de har jobbet som journalister og anfører forfølgelse fra al-Shabaab og/eller somaliske myndigheter. En stor del av de kvinnelige søkerne anfører fare for tvangsekteskap der forfølgeren er al-Shabaab eller/og familiemedlemmer. Det er også en del saker der søkeren har vært lenge ute av Somalia, særlig i Jemen eller Saudi-Arabia, og som anfører at de ikke har familie eller nettverk i Somalia. Noen anfører private konflikter om ekteskap mellom lavstatusgrupper og somaliske noble klaner. Det er ellers noen saker med anførsler om rent familiære/private konflikter og om hevndrap.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 34 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 176 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 30 saker.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 398 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 62 personer (15,58 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): 11 personer (2,77 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 27 personer (6,78 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8: 3 personer (0,75 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 295 personer (74,12 %)
- Ingen søknader ble trukket, 15 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for 3 enslige mindreårige) og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

Somaliske myndigheter er ikke i stand til å beskytte befolkningen mot forfølgelse. Det er derfor som utgangspunkt ikke aktuelt å henvise til myndighetsbeskyttelse i Sør- og Sentral-Somalia. Det rapporteres fortsatt om angrep fra al-Shabaab rettet mot regjeringstilknyttede

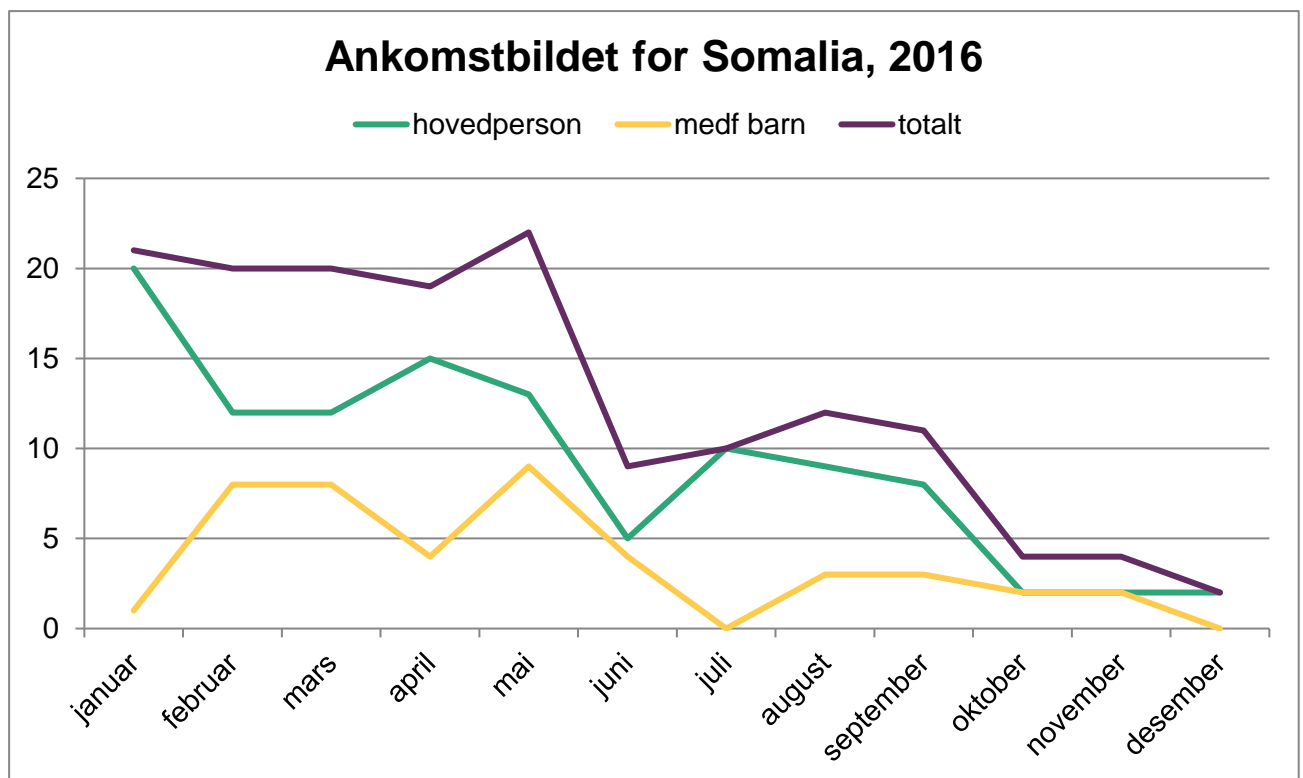
styrker og enkeltpersoner. Personer med en tydelig profil som motstander av gruppen vil derfor fortsatt kunne være utsatt både i og utenfor områder kontrollert av al-Shabaab.

Den 13.02.13 opphevet UDI suspensjonen av utreiseplikt til Mogadishu og Sør-Somalia etter at UNE hadde gjort det samme. Siden våren 2011 har en AMISOM-ledet offensiv gjort at al-Shabaab har trukket seg ut av flere byer, men bevegelsen kontrollerer fremdeles noen mindre byer og større rurale områder i Sør- og Sentral-Somalia. Justisdepartementet kom 20.06.2012 med en instruks som ga UDI tilslutning til å vektlegge EMD-dommen (Sufi og Elmi mot Storbritannia) i sin praksis. Dette innebærer at hvis en person risikerer å bli internt fordrevet, anses personen å risikere brudd på EMK art. 3. Her vil imidlertid vurderingen av personens nettverk være sentralt. Videre vil personer som ikke har erfaring med å leve under al-Shabaabs kontroll anerkjennes som flykninger i medhold av utlendingsloven § 28 første ledd bokstav a dersom de kommer fra områder under bevegelsens kontroll. Søkere som ikke har sannsynliggjort bostedstilknytning til Sør-Somalia får i de fleste tilfellene avslag.

Justisdepartementets instruks av 20.06.2012 som ga UDI tilslutning til å vektlegge EMD-dommen (Sufi og Elmi mot Storbritannia) er fremdeles førende for hvordan vi vurderer søkere som har vært lenge ute av landet o.s.v.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Norske myndigheter anerkjenner ikke dokumenter utstedt av somaliske myndigheter. Somaliske søkere er derfor unntatt fra kravet om å dokumentere sin identitet for å få innvilget arbeidstillatelse under behandling av søknad om beskyttelse, jf utl § 94.



Iran

Søknader

I 2016 kom det i alt 132 asylsøkere fra Iran (1 346 søkere i 2015). Det var den åttende største nasjonaliteten i 2016 (mot femte plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 55 menn og 37 kvinner (hovedpersoner) samt 40 medfølgende barn (hvorav 19 er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 3 enslige mindreårige asylsøkere, alle gutter.

Asylanførsler

Mange kurdere fra Iran anfører frykt for iranske myndigheter på grunn av søkerens tilknytning til og/eller aktivitet for forbudte iranske opposisjonspartier som Kurdistan Democratic Party of Iran (KDPI), Kurdistan Democratic Party (KDP) og de ulike fraksjonene av Komala. De fleste anfører å ha hatt slik aktivitet i Nord-Irak på basene til et av disse partiene og noen søkere anfører også aktivitet utenfor basene. En del søkere anfører aktivitet for forbudte kurdiske opposisjonspartier i de kurdiske områdene i Iran.

En del anfører også frykt for iranske myndigheter på bakgrunn av ulike former for politiske aktiviteter for andre grupperinger enn de nevnte. Noen anfører frykt for forfølgelse på grunn av familiemedlemmers politiske aktiviteter. En del anfører at de risikerer alvorlige reaksjoner fordi de har konvertert fra islam til en annen religion, eller fordi de er ateister. En del kvinner anfører mishandling i hjemmet samt frykt for å bli utsatt for tvangsekteskap og æresdrap. Enkelte søkere, både kvinner og menn, anfører at de frykter reaksjoner som følge av utenomekteskapelige forhold. Noen anfører frykt for iranske myndigheter fordi de driver med blogging eller har kommet med andre former for ytringer på nettet. Noen få anfører at de frykter forfølgelse på grunn av seksuell orientering og kjønnsidentitet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 63 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 100 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 69 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i 2016 (for 865 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 492 personer (56,88 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): en person (0,12 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): 10 personer (1,16 %)
- Begrenset tillatelse enslige mindreårige (utl. § 8-8) : 2 personer (0,23 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 360 personer (41,61 %)
- 76 søknader ble trukket, 50 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for en enslig mindreårig) og 2 personer hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

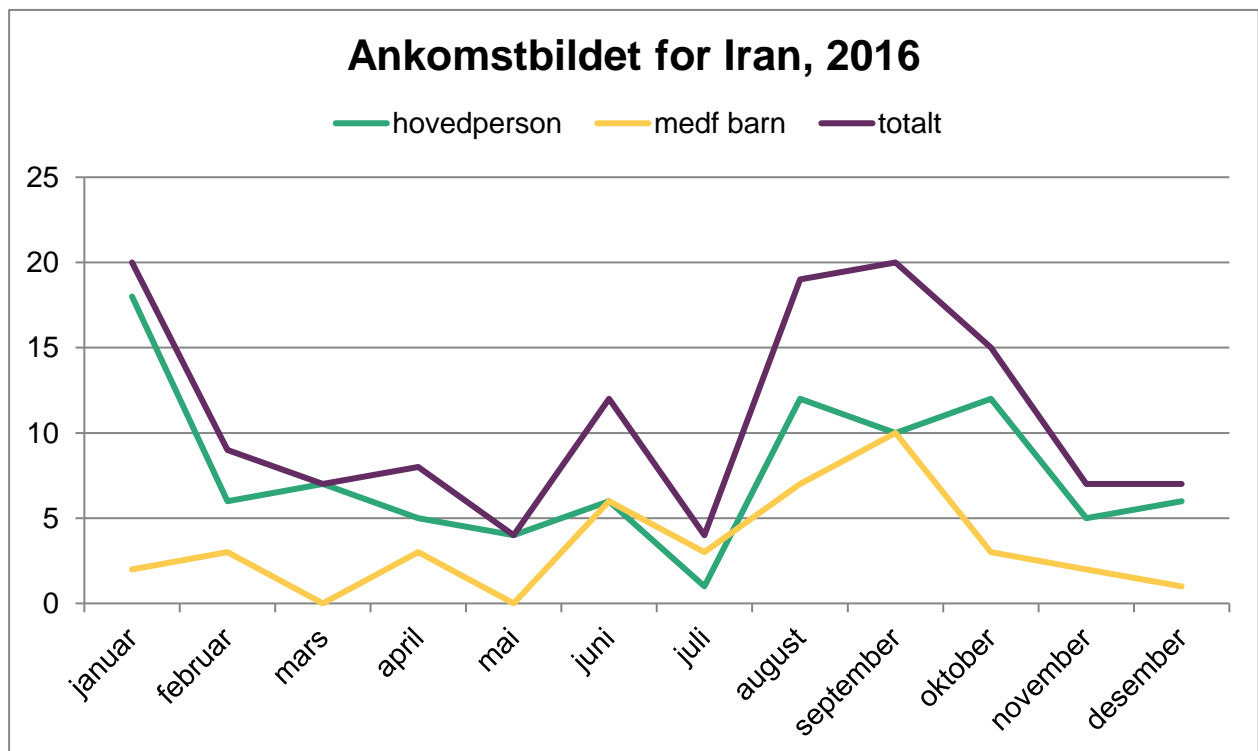
Grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer som kan sannsynliggjøre at de har tilknytning til ulovlige politiske partier/grupperinger som KDPI, KDP, Komala og MKO, samt journalister, profilerte menneskerettsaktivister og kvinneaktivister. Andre grupper av personer som antas å ha et beskyttelsesbehov er personer fra alle grupperinger og leire som ytrer seg på en måte som ikke tolereres av den konservative makteliten, frontfigurer og organisatorer i demonstrasjoner, ordinære demonstranter som kan sannsynliggjøre at de er ettersøkt av myndighetene, kvinneaktivister, konvertitter i utsatte posisjoner, samt kvinner som risikerer kjønnsbasert forfølgelse.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

En stor andel av søkergruppen består av kurdere fra de kurdiske områdene i Iran. Mange av dem kommer til Norge etter kortere eller lengre opphold i basene/leirene til ulovlige iranske opposisjonspartier i Nord-Irak. Øvrige grupper av søkere kommer hovedsakelig fra Teheran og andre større byer.

Det ble behandlet i underkant av 100 søkere som kom over Storskog høsten 2015 og det var på disse sakene en mye høyere avslagsprosent enn vanlig da søkerne hadde reist ut av Iran i besittelse av gyldig pass og med visum til Russland.

Det ble trukket og henlagt en god del saker og dette var saker hvor søkerne enten hadde trukket søknaden for hjemreise med IOM eller hvor søkerne var forsvunnet.



Albania

Søknader

I 2016 kom det i alt 130 asylsøkere fra Albania (431 søkere i 2015). Det var den niende største nasjonaliteten i 2016 (mot tiende plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 75 menn og 26 kvinner (hovedpersoner) samt 29 medfølgende barn (hvorav en er født i Norge). Blant hovedpersonene var det 6 enslige mindreårige asylsøkere, alle gutter.

Asylanførsler

Majoriteten av personene som søkte om beskyttelse i 2016 begrunnet søknadene sine som frykt for overgrep fra familiemedlemmer. Kvinner utsatt for overgrep av tidligere ektemann/samboer utgjør en ikke uvesentlig andel av sakene. I andre saker er overgrepssfarene opplyst å være relatert til familiens ønske om å gjenopprette ære, for eksempel på grunn av ekteskap som ikke tolereres. Frykt for å bli offer for blodhevn på grunn av private konflikter er fortsatt anført av enkelte søkere, men ikke i like stort omfang som tidligere år. Noen få anfører at de risikerer å bli utsatt for vold fra kriminelle grupperinger de har nektet å samarbeide med, mens andre kun viser til ønske om arbeid og bedre økonomi som grunnlag for å søke asyl i Norge.

Dublin-behandling

Direktoratet har ikke sendt noen anmodninger om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublinstat. Vi har i samme periode akseptert 6 anmodninger fra utlandet. Det er ikke fattet vedtak om retur til annen Dublinstat.

Vedtak

Av vedtakene som ble fattet i 2016 (for 108 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): ingen (0,00 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): en person (0,93 %)
- Begrenset tillatelse enslig mindreårig (utl. § 8-8): en person (0,93 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 106 personer (98,14 %)
- 30 søknader ble trukket, ingen saker ble henlagt og igjen hadde søkt asyl fra utlandet.

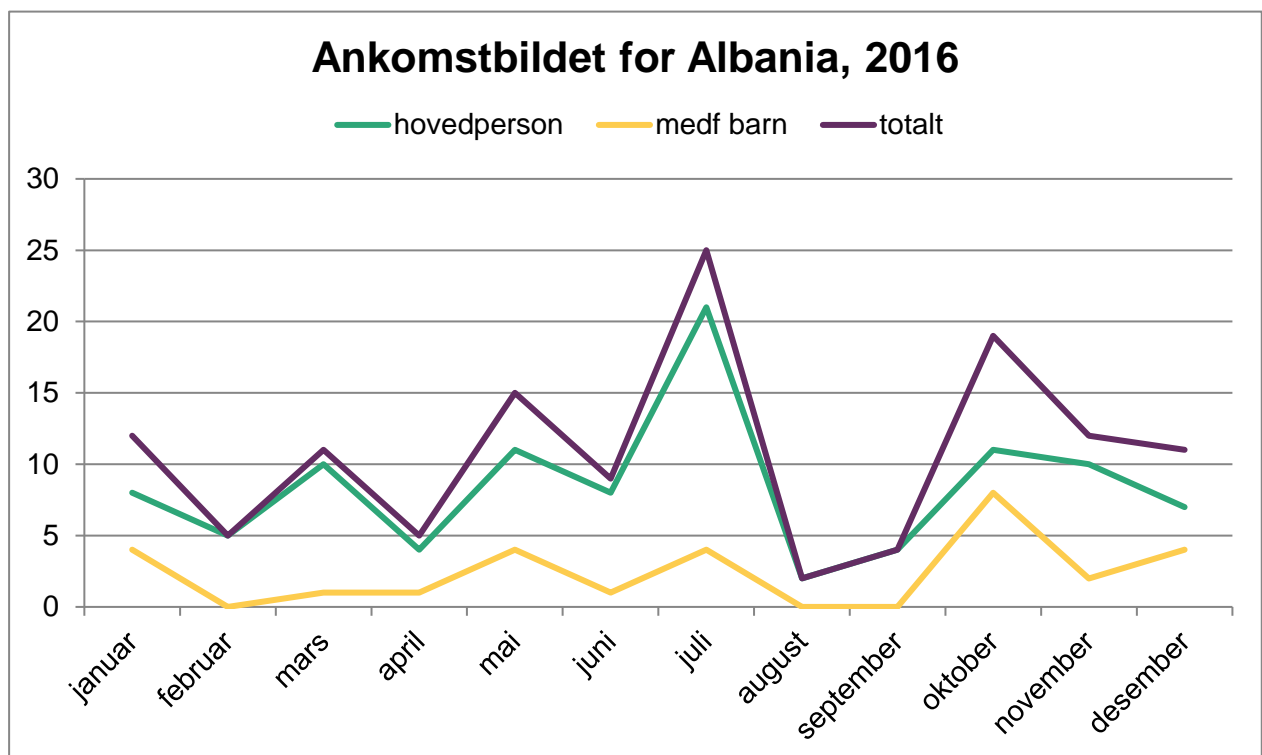
Beskyttelsesbehovet

Asylsøkere fra Albania behandles i 48-timersprosedyren, og i de aller fleste sakene mener UDI at de åpenbart ikke har krav på beskyttelse fordi albanske myndigheter generelt har evne og vilje til å bistå landets borgere, eller at anførselen uansett ikke er av en slik karakter

at den danner grunnlag for opphold i Norge. Etter en konkret vurdering kan søknaden tas ut av vurdering etter 48-timersprosedyren. Ingen albanske asylsøkere har fått innvilget beskyttelse i 2016. En person fikk innvilget opphold på grunnlag av sterke menneskelige hensyn.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det har vært en vesentlig reduksjon i antallet asylsøknader fra Albania i 2016 (57 søkere mot 244 i siste halvår 2015). PU har siden april 2015 foretatt utvidet registrering i asylsaker fra Albania (og andre land i 48-timersprosedyren) hvor det kun påberopes sosio-økonomiske forhold (se RS 2015-006). En relativt stor andel (ca. 25 %) trekker søknaden etter informasjon fra NOAS om at asylsøkere som får søknaden vurdert som åpenbart grunnløs også blir utvist fra Norge og Schengen.



Tyrkia

Søknader

I 2016 kom det i alt 89 asylsøkere fra Tyrkia (96 søkere i 2015). Det var den tiende største nasjonaliteten i 2016 (mot tjuende plass i 2015). Av dem som søkte asyl var 49 menn og 16 kvinner (hovedpersoner) samt 24 medfølgende barn (hvorav to er født i Norge). Blant hovedpersonene var det en enslig mindreårig asylsøker, en gutt.

Asylanførsler

Det er stor variasjon i anførsler, men mange av anførslene knytter seg til den politiske utviklingen i Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. Søkere anfører for det første tilknytning (tillagt og reell) til Gülen-nettverket. Videre anfører søkere at de ikke ønsker å avtjene verneplikt eller at de som yrkesmilitære risikerer forfølgelse. Flere anfører også aktivitet for kurdiske partier og organisasjoner, som det lovlige HDP og den ulovlige organisasjonen PKK. Atter andre anfører regimekritisk journalistisk virksomhet som grunnlag for å søke beskyttelse. Noen søkere forklarer at de er utsatt fordi de tilhører alevi-troen. Et fåtall anfører at de risikerer å bli utsatt for vold og trusler fra lånehaier på det uformelle markedet, etter at de har pådratt seg gjeld de ikke kan betjene. Kvinner og medfølgende barn søker beskyttelse på bakgrunn av vold og mishandling i ekteskapet.

Dublin-behandling

Direktoratet har sendt anmodninger vedrørende 14 personer om tilbaketakelse/overtakelse til annen Dublin-stat. Vi har i samme periode akseptert 13 anmodninger fra utlandet. Det er fattet vedtak om retur til annen Dublinstat i 8 saker.

Vedtak

Av de vedtak som ble fattet i 2016 (for 35 personer) ble utfallet:

- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra a): 5 personer (14,29 %)
- Innvilget beskyttelse (utl. § 28, 1. ledd litra b): ingen (0,00 %)
- Innvilget opphold på humanitært grunnlag (utl. § 38): ingen (0,00 %)
- Avslag (inkl. Dublin, første asylland, POK, trygt 3. land): 30 personer (85,71 %)
- 13 søknader ble trukket, 5 saker ble henlagt (herav fattet vedtak for en enslig mindreårig) og ingen hadde søkt asyl fra utlandet.

Beskyttelsesbehovet

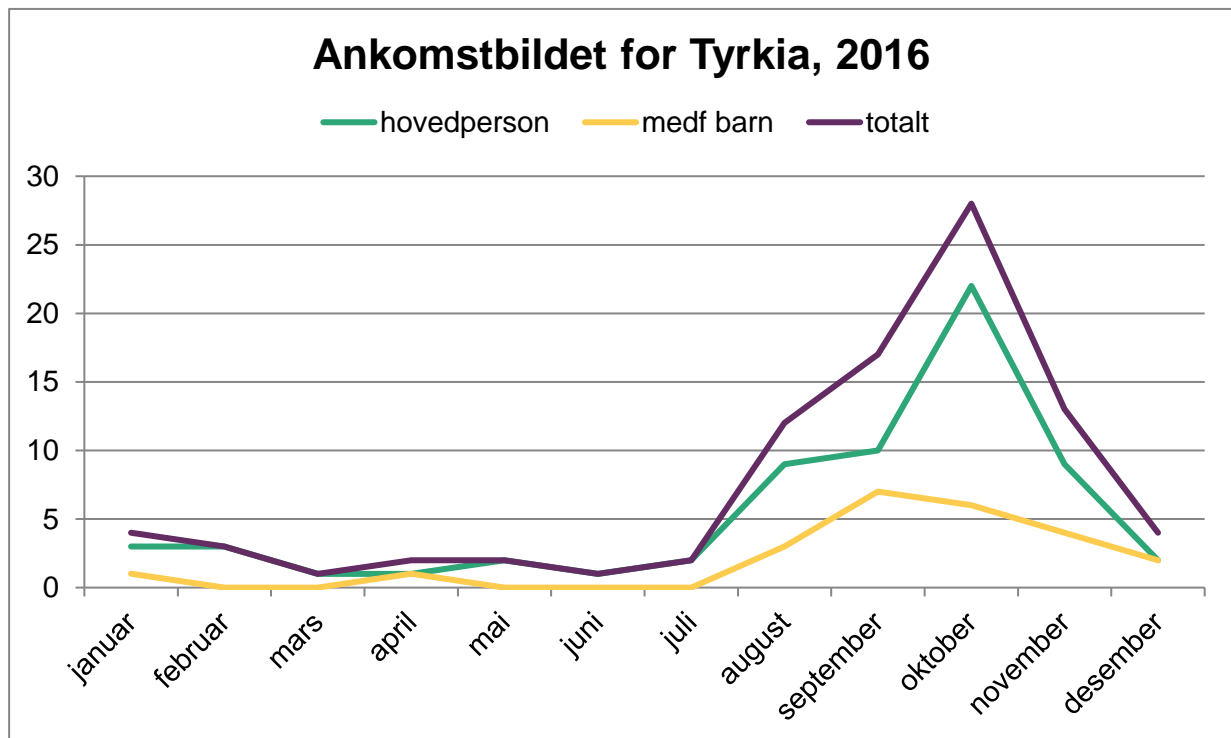
På grunn av den uavklarte og uoversiktlige situasjonen i Tyrkia, ble det i 2016 fattet få vedtak. Med unntak av helt enkle saker med kun generelle anførsler og helt klare innvilgelsessaker, er det nå behov for å innhente mer landinformasjon og vurdere den

politiske utviklingen. De søknadene som er behandlet i 2016, er innvilget beskyttelse jfr utl § 28 1 a.

Når det gjelder søknader med anførsler knyttet til kjønnsbasert forfølgelse, så innvilges en del av disse beskyttelse jfr utl § 28 1 a, etter en helhetlig vurdering. Disse sakene behandles fortløpende.

Spesielle særegenheter med asylsøkergruppa

Det har vært en betydelig økning i antall søkere fra Tyrkia etter kuppforsøket i juli 2016. Tidligere har søkermassen i hovedsak vært personer av kurdisk opprinnelse, men bildet er nå endret. Det er fremdeles flest enslige menn som søker, men gruppen er mer sammensatt både etnisk og med hensyn til yrkes- og utdanningsbakgrunn. Det er også større spredning geografisk. Blant søkerne er det også en del barnefamilier.



Dublin

Asylankomster

I 2016 søkte 3 460 personer om beskyttelse i Norge. De høyest representerte nasjonalitetene var:

- Eritrea (586)
- Syria (529)
- Afghanistan (373)

Anmodninger til utlandet

I 2016 sendte asylavdelingen 1 132 anmodninger til utlandet¹, dvs. ca. 33 %² i forhold til ankomstene i samme periode.

Flest anmodninger ble sendt til:

- Tyskland (267)
- Sverige (183)
- Italia (162)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de sendte anmodningene:

- Afghanistan (249)
- Irak (130)
- Syria (125)

Av totalt 1 132 anmodninger sendt til utlandet har vi mottatt 837 aksept og 200 avslag. 95 var fortsatt til behandling per 31.12.16.

Dublin-vedtak

I 2016 fattet asylavdelingen 1 352 vedtak³ etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b, (ikke inkludert henleggelse). Dette utgjør ca. 6 % av asylavdelingens totale produksjon av vedtak i samme periode.

1 Antall anmodninger sier ikke nødvendigvis noe om antall ansvarsetableringer etter Dublin III-forordningen. Se aksept og avslag.

2 Viktig å merke seg at det er sendt anmodninger i 2016 for søkere som ankom i 2015.

3 Siste vedtak i UDI. Det presiseres at antallet vedtak fattet etter den nevnte hjemmelen i utgangspunktet kan være noe høyere, men at vedtaket senere er blitt omgjort til en annen hjemmel.

Særlig om Dublin-vedtak for enslige mindreårige asylsøkere (EMA)

I 2016 fattet asylavdelingen 23 EMA-vedtak⁴ etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b. Dette tallet omfatter kun de vedtakene hvor det legges til grunn at søkeren faktisk er enslig mindreårig. Disse vedtakene utgjør ca. 1 % av asylavdelingens totale produksjon av EMA-vedtak i samme periode, og ca. 2 % av alle Dublin-vedtak.

Uttransporter fra Norge

I 2016 ble det gjennomført 1 111 uttransporter hvor det forelå avslag etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav b.

Anmodninger fra utlandet

I samme periode mottok asylavdelingen 3 812 anmodninger fra utlandet.

Flest anmodninger ble mottatt fra:

- Tyskland (1 748)
- Frankrike (688)
- Sverige (418)

Nasjonalitetene som var høyest representert i de mottatte anmodningene var:

- Afghanistan (1 316)
- Syria (422)
- Irak (380)

Av totalt 3 812 anmodninger mottatt fra utlandet har vi akseptert 2 736 og avslått 1 019. 57 var fortsatt til behandling per 31.12.16.

Uttransporter til Norge

I 2016 har det blitt gjennomført 547 uttransporter til Norge.

Øvrige vedtak etter utlendingsloven § 32

I 2016 fattet asylavdelingen 108 vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a, og 494 vedtak etter § 32 første ledd bokstav d. Asylavdelingen fattet 3 EMA-vedtak etter utlendingsloven § 32 første ledd bokstav a.

⁴ Siste vedtak i UDI. Se forrige fotnote.