

## EMNNORWAY

### EMN studier 2017–2018

#### [Illegal employment of third country nationals \(TCN\) in the European Union.](#)

Målet med studien er å kartlegge og analysere medlemslandenes tiltak for å bekjempe ulovlig arbeid blant tredjelandsborgere (TCN) i Europa. Studien ser på to grupper tredjelandsborgere, både de som har lovlig opphold (regulære), men arbeider ulovlig, og de som *ikke* har lovlig opphold (irregulære) og arbeider ulovlig. Studien kartlegger utfordringer og problemområder mht. ulovlig arbeid i tillegg til å beskrive strategier og praksiser medlemstatene har for å løse dem. Ulovlig arbeid omfatter lovbrudd både på utlendingsfeltet og i arbeidslivet og blir oppfattet som et stort samfunnsproblem i hele Europa.

EMN studien viser at selv om de aller fleste landene som deltar i studien tar problematikken på alvor og har nylig innført tiltak for å bekjempe ulovlig arbeid, er det fremdeles store utfordringer mht. bedre preventive tiltak, identifisering av saker og ikke minst domfellelse av arbeidsgivere, som fremdeles er veldig lav i mange land. En annen utfordring er begrenset tilgang på statistikk og mangel på gode datakilder.

#### *Changing influx of asylum seekers in 2014-2016: Member State responses*

Målet med denne studien er å lære mer om hvordan EUs medlemsstater og Norge håndterte svingningene i antallet asylsøkere i perioden 2014-2016 - og konsekvensene dette har fått bl.a. for beredskapsarbeidet. Studien vil ferdigstilles på nyåret 2018.



EMN Synthesis Report

#### Illegal employment of third-country nationals in the European Union



August 2017 – Final Version

This final version is based on the National Contributions from the following Member States: AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, EL, HR, HU, IE, LT, MT, LU, LV, NI, SI, SK, SE and UK

#### **EMNNORWAY arrangerer sin nasjonale konferanse i Oslo sannsynligvis juni 2018.**

Tema for den norske EMN konferansen blir ***Sustainable migration from poor to rich countries***. Paul Collier og Alexander Betts har bekreftet at de vil skrive et notat om tematikken og være «keynote speakers» på konferansen. Dato er ikke fastsatt.

*Member States' approaches to unaccompanied minors following status determination.* Studien handler om hva som skjer med enslige mindreårige asylsøkere etter endelig vedtak; innvilgelse og integrering eller avslag og retur. Studien vil også se nærmere på gruppen av enslige mindreårige som gis tidsbegrenset tillatelse i påvente av retur. Studien vil ferdigstilles våren 2018.

### [Challenges and practices establishing the identity of third country nationals in migration procedures](#)

Betydningen av systematisk arbeid med å avklare tredjelandsborgeres identitet har blitt mye klarere i EMNs deltakerland siden EMN rapporten fra 2013 om identitetsarbeidet i asyl- og retursaker. Særlig som følge av den kraftige økningen i antallet asylsøkere og irregulære migranter i 2015 - selv om identitetsavklaring er en utfordring i alle typer utlendingssaker.

EUs systemer for informasjonsforvaltning og -deling f.eks. Eurodac, VIS og SIS, spiller en stadig viktigere rolle for arbeidet med å avklare en tredjelandsborgers identitet, ved at der lagres både biografisk og biometrisk identitetsrelevant informasjon. I tillegg til å eksaminere genuine reise- og identitetsdokumenter utstedt av tredjelands myndigheter, bruker myndigheten i EMN sine medlemsland mange ulike metoder for å bestemme en tredjelandsborgers identitet. Samarbeid mellom ulike lands myndigheter er viktig.

## Aktuelle ad hoc forespørsler 2017

Ad hoc forespørsler er spørsmål EMN medlemslandene stiller hverandre for å få innblikk i andre lands regelverk og praksis på ulike områder av migrasjonsfeltet. [Les oppsummeringene her](#).

- Retur av tyrkiske asylsøkere (NO)
- Tvangsreturer til Afghanistan (SE)
- Fordeling av asylsøkere på mottak i hele landet (FR)
- Etablering av ankomstsentre (NO)
- Krav og unntak ved naturalisering (NL)
- Ytelser gjennom hele asylprosessen (NO)

Det er flere land enn i 2013 som har opplyst at de har et eget spesialistorgan for å gi opplæring i og ekspertråd om identitetsavklaring. I 2013 var det bare Finland og Norge som hadde dette.

Rapporten omtaler ikke tredjelandsborgeres misbruk av identitetsdokumenter utstedt av myndighet i et EU/EFTA medlemsland, til tross for at dette er en modus som norsk politi vurderer som alvorlig. Det variere fra sakstype til sakstype og fra land til land i hvor stor grad utfallet av en søknad avhenger av at søkers identitet regnes som fastlagt. For vanlig oppholds- og arbeidstillatelse kreves det vanligvis at det ikke hersker tvil om identiteten, mens det kan gis internasjonal beskyttelse selv om det bare er opprinnelsesland som er klart fastlagt. For personer som skal returneres er det imidlertid helt nødvendig at opprinnelseslandet aksepterer personen som statsborger.



## EMNs hovedkonferanse i Tallinn

EMN har to hovedkonferanser i året som arrangeres av det landet som har formannskapet i EU.

Høstens hovedkonferanse fant sted 21. og 22. september i Tallinn, Estland: *The EU in the Global Race for Talents: Challenges and Solutions in Strengthening the EU's Competitiveness*.

Det er interessant å observere hvor mye fokus EMN/EU har på «kampen» for høykvalifiserte og talenter, noe som ikke får tilsvarende oppmerksomhet her hjemme. La det også være nevnt at Tallinn er vel verdt et besøk og Estland imponerer – ikke minst på cyber-tech området som vi også fikk anledning til ta nærmere i øyesyn gjennom besøket til e-Estonia showroom. Konferansen var rettet inn mot utfordringene rundt å finne samt beholde talenter, talenter i denne sammenheng studenter, høyt kvalifiserte fagfolk og entreprenører.



Konferansens første dag forløp i plenum med om lag 300 deltakere. Hovedfokuset var viet de mer generelle spørsmålene som bl.a. EUs posisjon i det såkalte «Global race» og i hvilken utstrekning medlemslandene konkurrerer seg imellom. Videre var det fokus på «Multinationals» og hvordan det hentes inn arbeidskraft fra det internasjonale markedet og hvordan «Global talents» faktisk er i mobilitet fra land til land. Dag to var workshop-orientert. Jeg deltok i «Finding talents» med fokus på entreprenører. Også her var det mange gode innlegg, f. eks. av entreprenører fra Asia og Afrika, som berettet om deres erfaringer.

For de som er interessert i å tittle på PPP'er og andre produkter fra konferanse, [følg lenken](#) evt. titt på [konferansens hjemmeside](#) .



## EMN Return Expert Group

EMN Return Expert Group (EMN REG) er en undergruppe til EMN. Gruppen ble etablert som et operativt diskusjonsforum der eksperter fra medlemslandene utveksler erfaringer og beste praksis om retur og reintegreringsspørsmål. På vegne av Norge deltar Utlendingsdirektoratet (UDI) og Politiets Utlendingsenhet (PU) på møtene i Brussel.

Denne høsten har bl.a. disse temaene stått på agendaen:

Returplattformen IRMA (Integrated Return Management Application) har vært et sentralt tema i EMN REG det siste året. IRMA skal bidra til bedre samarbeid, koordinering og informasjonsutveksling om retur - både assistert og tvungen retur. I tillegg blir det lagt stor vekt på betydningen av bedre data, mer nøyaktige tall om retur i forhandlinger og partnerskapsamarbeid med tredje land. I høst ble

det bestemt at IRMA skal overføres til Frontex, men utvikling av IRMA «policy» vil fremdeles skje i EMN REG. Norge har i likhet med mange andre medlemsland rapportert inn tall til IRMA helt siden april og målet er å kunne synliggjøre felleseuropeiske operasjonelle returtall i løpet av 2017.

Et annet sentralt tema i EMN REG har vært det nye returkonsortiumet European Return and Reintegration Network (ERRIN) - som i løpet av våren 2018 skal inkludere og erstatte European Reintegration Network (ERIN). ERRIN vil ha kontor i Brussel under paraplyen til ICMPD og sekretariatet vil bestå av sekunderinger fra interesserte medlemsland. ERRIN vil tilby tjenesteleverandører for reintegreringstjenester, deling av kunnskap og evalueringer av retur, kapasitetsstøtte til medlemsstater, harmonisering av reintegreringsstøtte, skreddersydde reintegreringspakker, støtte til familiesporing mm. ERRIN vil ha særskilt oppfølging av sårbare, herunder enslige mindreårige og det er verd å merke seg at ERRIN vil tilby reintegreringstjenester også til tvangsreturnerte.

De europeiske returprogrammene European Return Liaison Officers (EURLO) og European Return Initiative (EURINT) skal delvis inkluderes i Frontex. Likeledes planlegges det også for at ERRIN innen 2022 vil bli inkludert i Frontex. Frontex er opptatt av synergiene mellom EURLO, EURINT og nye ERRIN og det vil skje en gradvis opptrapping av koordineringen mellom disse returprogrammene.

Et siste punkt på agendaen denne høsten har vært det belgiske evalueringsverktøyet Reintegration Impact Assessment Tool (RIAT) som er utviklet i samarbeid med Universitetet i Gent. Systemet har primært til hensikt å måle effekter og resultater av retur. Dette initiativet planlegges også integrert i ERRIN programmet i framtiden.

